

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

2 novembre 2020

**EXPOSÉ D'ORIENTATION  
POLITIQUE**

**du ministre des Affaires sociales (\*)**

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 november 2020

**BELEIDSVERKLARING**

**van de minister van Sociale Zaken (\*)**

---

*Voir:*

Doc 55 **1610/ (2020/2021):**

001: Liste des exposés de politique générale.  
002: Exposé.

---

(\*) Conformément à l'article 121*bis* du Règlement.

---

*Zie:*

Doc 55 **1610/ (2020/2021):**

001: Lijst van beleidsverklaringen.  
002: Beleidsverklaring.

---

(\*) Overeenkomstig artikel 121*bis* van het Reglement.

03363

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

## INTRODUCTION

MESDAMES, MESSIEURS,

Notre pays est confronté depuis plus de six mois à l'impact de la pandémie mondiale de COVID-19, dont nous ne voyons pas la fin pour le moment.

Le gouvernement veut non seulement lutter activement contre la crise sanitaire causée par le coronavirus, mais aussi contrer la crise économique et sociale qui en découle, grâce à des mesures de soutien durables. Notre priorité est de veiller à ce que les conséquences économiques et sociales de cette pandémie ne sapent pas notre cohésion sociale.

La sécurité sociale a offert une sécurité à de nombreuses personnes au cours des derniers mois. Conjointement avec les mesures spéciales de protection sociale qui ont été prises dans le cadre de cette crise, notre système de sécurité sociale a rempli son rôle de stabilisateur économique. Elle a contribué dans une large mesure à faire en sorte que l'impact social de la pandémie soit jusqu'à présent plus limité que dans de nombreux autres pays, tout en soutenant notre économie. Je veillerai à ce que notre système de protection sociale puisse continuer à jouer ce rôle, tant dans la suite de la pandémie de COVID-19 qu'au-delà.

Conjointement avec les autres membres du gouvernement, je veux en outre promouvoir un vaste projet, avec une grande ambition d'avenir. Le "monde post-corona" ne peut pas simplement être un monde débarrassé du virus. Nous voulons donner forme à un pays solidaire, prospère et durable. Un pays qui collabore respectueusement avec ses partenaires, aux différents niveaux de pouvoir.

### 1<sup>ÈRE</sup> PARTIE:

#### LA POLITIQUE SOCIALE GÉNÉRALE

##### **Une sécurité sociale efficace et émancipatrice pour une Belgique prospère, solidaire et durable**

Une économie dynamique et performante ne peut exister sans un système de sécurité sociale efficace et émancipateur. Le gouvernement veut donc protéger la sécurité sociale, dont nous avons récemment célébré le 75<sup>ème</sup> anniversaire, et garantir son financement à long terme. À cet égard, une sécurité sociale forte est un élément essentiel de notre protection sociale et de notre modèle socio-économique.

## INLEIDING

DAMES EN HEREN,

Ons land wordt al ruim een half jaar geconfronteerd met de impact van de wereldwijde COVID-19-pandemie, waarvan het einde voorlopig niet in zicht is.

De regering wil niet alleen de door het coronavirus veroorzaakte gezondheidscrisis actief aanpakken, maar wil ook de ermee gerelateerde economische en sociale crisis tegengaan met ondersteunende en duurzame maatregelen. Het is prioritair dat we ervoor zorgen dat de economische en sociale gevolgen van deze pandemie onze sociale samenhang niet ondermijnen.

De sociale zekerheid heeft in de afgelopen maanden voor vele mensen zekerheid geboden. Samen met de bijzondere sociale beschermingsmaatregelen die in het kader van deze crisis werden genomen, heeft ons sociale zekerheidssysteem haar rol als economische stabilisator vervuld. Ze heeft er in sterke mate toe bijgedragen dat de sociale impact van de pandemie tot dusver beperkter is gebleven dan in vele andere landen en dat tegelijkertijd onze economie werd ondersteund. Ik zal erover waken dat ons systeem van sociale bescherming die rol kan blijven vervullen, zowel in het verdere verloop van de COVID-19-pandemie als daarna.

Samen met de andere leden van de regering wil ik daarbij een breed project uitdragen, met een sterke toekomstambitie. 'De wereld na corona' mag niet gewoon een wereld zijn zonder het virus. We willen gestalte geven aan een solidair, welvarend en duurzaam land. Een land dat respectvol met haar partners samenwerkt en dit op de diverse beleidsniveaus.

### DEEL 1:

#### HET ALGEMENE SOCIAAL BELEID

##### **Een efficiënte emanciperende sociale zekerheid voor een welvarend, solidair en duurzaam België**

Een dynamische en performante economie kan niet zonder een efficiënte en emanciperende sociale zekerheid. De regering wil dan ook de sociale zekerheid, waarvan we onlangs de 75ste verjaardag vierden, beschermen en de financiering ervan op lange termijn garanderen. Een sterke sociale zekerheid is in dit opzicht een essentieel onderdeel van onze sociale bescherming en van ons sociaaleconomisch model.

Conformément à l'engagement pris par le gouvernement dans son accord, la sécurité sociale sera modernisée en collaboration avec les partenaires sociaux. La "Déclaration commune des partenaires sociaux à l'occasion du 75ème anniversaire de la sécurité sociale" sera prise comme point de départ dans ce cadre.

Le gouvernement s'est également engagé dans l'accord de gouvernement à intégrer les points suivants de la déclaration gouvernementale:

- Une sécurité sociale tournée vers l'avenir;
- Une sécurité sociale forte et efficace;
- Une sécurité sociale durable;
- Une économie innovante et durable comme moteur de la productivité;
- Un marché du travail inclusif;
- Une culture de suivi et d'évaluation;
- Gouvernance et gestion paritaire.

Les partenaires sociaux seront invités prochainement à se mettre d'accord sur la manière dont cette concertation doit être organisée. Toutefois, sans préjuger des propositions qui découleront de ces futures discussions, quelques points importants qui relèvent de la compétence du ministre des Affaires sociales sont exposés ci-dessous.

### **Une sécurité sociale durable et efficace**

La durabilité et l'efficacité sont les deux faces d'une même médaille. Je partage cette conviction avec les partenaires sociaux, telle qu'ils l'ont exprimée dans leur "Déclaration commune des partenaires sociaux à l'occasion du 75ème anniversaire de la sécurité sociale".

Lorsqu'un risque social survient, les travailleurs doivent pouvoir compter sur une protection digne de ce nom. Ce qui nécessite, d'une part, une sécurité sociale avec des minimums convenables qui permettent de lutter contre la pauvreté. D'autre part, l'aspect "assurance" de nos prestations est aujourd'hui affecté par de faibles taux de remplacement qui ne sont pas en adéquation avec les cotisations versées, en particulier pour les groupes à revenus plus élevés. Ici également, nous devons maintenir l'équilibre nécessaire si nous voulons garantir l'adhésion de la population pour la sécurité sociale à l'avenir.

Mais il faut aussi examiner comment la base de financement de la sécurité sociale peut être rendue

In overeenstemming met de verbintenis die de regering in haar akkoord is aangegaan, zal de sociale zekerheid worden gemoderniseerd in samenwerking met de sociale partners. De "Gezamenlijke verklaring van de sociale partners naar aanleiding van 75-jaar sociale zekerheid" zal daarbij als vertrekpunt worden genomen.

De regering heeft zich er in het regeerakkoord toe verbonden daarbij de volgende punten uit de verklaring aan bod te laten komen:

- Een toekomstgerichte sociale zekerheid;
- Een sterke en doelmatige sociale zekerheid;
- Een duurzame sociale zekerheid;
- Een innovatieve en duurzame economie als motor van de productiviteit;
- Een inclusieve arbeidsmarkt;
- Een cultuur van monitoring en evaluatie;
- Governance en paritair beheer.

De sociale partners zullen in de nabije toekomst worden uitgenodigd om af te spreken hoe dit overleg moet worden georganiseerd. Zonder vooruit te lopen op de voorstellen die uit deze toekomstige besprekingen zullen voortvloeien, worden hieronder echter enkele belangrijke punten uiteengezet die onder de bevoegdheid van de minister van Sociale Zaken vallen.

### **Een duurzame en doelmatige sociale zekerheid**

Duurzaamheid en doelmatigheid zijn twee zijden van dezelfde munt. Deze overtuiging deel ik met de sociale partners, zoals ze deze hebben kenbaar gemaakt in hun "Gezamenlijke verklaring van de sociale partners naar aanleiding van 75-jarig sociale zekerheid".

Wanneer een sociaal risico zich voordoet moeten werknemers kunnen rekenen op een waardige bescherming. Dit vereist enerzijds een sociale zekerheid met serieuze minima die toelaten de armoede te bestrijden. Anderzijds wordt het verzekeringsaspect van onze uitkeringen vandaag aangetast door lage vervangingsratio's die vooral voor de hogere-inkomensgroepen niet in verhouding staan tot de door hen betaalde bijdragen. Ook hier moeten we het nodige evenwicht bewaren, als we het draagvlak voor de sociale zekerheid naar de toekomst willen garanderen.

Maar er dient ook te worden nagegaan hoe de financieringsbasis van de sociale zekerheid voldoende duurzaam

suffisamment durable pour relever les différents défis, tant à court terme qu'à long terme.

**En même temps, il est nécessaire d'étudier comment maîtriser les dépenses pour qu'elles soient en adéquation avec les possibilités de notre économie.** Dans ce cadre, il est important d'œuvrer ensemble à un niveau d'emploi plus élevé.

Il est également inévitable de se pencher sur l'opportunité de divers régimes d'exception. Lorsqu'un régime d'exception manque son objectif ou a perdu sa légitimité, il faut procéder à des ajustements ou des suppressions. C'est valable tant pour les régimes favorables à certains groupes professionnels ou types de travail que pour les formes alternatives de rémunération. Nous engageons un dialogue avec les partenaires sociaux à ce sujet, compte tenu de l'impact financier sur l'employeur et le travailleur.

### **Élever les prestations sociales les plus basses jusqu'au seuil de pauvreté**

Aujourd'hui, les prestations minimales de la sécurité sociale belge **ne sont pas suffisantes pour protéger les ménages de la pauvreté.** Dans une perspective de comparaison européenne, la Belgique obtient donc un mauvais score en termes de risque de pauvreté des ménages à faible intensité de travail. Dans le cadre d'une politique de lutte contre la pauvreté plus efficace, le gouvernement augmentera les prestations minimales de sécurité sociale et d'assistance sociale pour les rapprocher du seuil de pauvreté.

L'impact budgétaire d'une augmentation unique jusqu'au seuil européen de risque de pauvreté a déjà été examiné par le SPF Sécurité sociale à la demande de la Cour des Comptes. Pour l'élaboration concrète, un plan sera établi sur la base d'une approche plus progressive, dans les limites des marges budgétaires prévues à cet effet.

Il y a d'autres aspects à aborder dans ce plan, à savoir l'impact de l'augmentation des prestations minimales sur les pièges à l'inactivité - la valeur ajoutée financière du travail - et sur le principe d'assurance de la sécurité sociale - en particulier la tension entre les prestations minimales et maximales. En effet, un système de sécurité sociale solide et efficace repose sur un mélange équilibré entre solidarité et assurance. Ce qui nécessite, d'une part, une sécurité sociale avec des minimums convenables qui permettent de lutter contre la pauvreté.

Le fait qu'actuellement, le montant minimum des allocations d'incapacité de travail ne soit applicable qu'à partir du 7<sup>ème</sup> mois d'incapacité de travail est

kan worden gemaakt om de verschillende uitdagingen aan te gaan, zowel op korte als op lange termijn.

Tegelijk dient er te worden onderzocht, hoe de uitgaven kunnen worden beheerst zodat deze sporen met de draagkracht van onze economie. Daarbij is het samen inzetten op een hogere werkzaamheid belangrijk.

Het is ook onvermijdelijk dat gekeken wordt naar de opportuniteit van diverse uitzonderingsregelingen. Waar een uitzonderingsregime haar finaliteit mist of niet langer legitiem is, dient men bij te sturen of te schrappen. Dit geldt zowel voor gunstregimes inzake beroepsgroepen, arbeidsvormen, als alternatieve vormen van verloning. We gaan hierover de dialoog aan met de sociale partners, rekening houdend met de financiële impact op werkgever en werknemer.

### **Het verhogen van de laagste sociale uitkeringen tot aan de armoedegrens**

De minimumuitkeringen in de Belgische sociale zekerheid volstaan vandaag niet om gezinnen te beschermen tegen armoede. In Europees vergelijkend perspectief scoort België dan ook slecht wat betreft het armoederisico van werkarme gezinnen. In het kader van een meer effectief armoedebeleid zal de regering de minimum socialezekerheids- en bijstandsuitkeringen verhogen in de richting van de armoedegrens.

De budgettaire impact van een eenmalige verhoging tot de Europese armoederisicogrens werd reeds door de FOD Sociale Zekerheid onderzocht, op verzoek van het Rekenhof. Voor de concrete uitwerking zal een plan opgesteld worden dat uitgaat van een meer gefaseerde aanpak, binnen de daarvoor voorziene budgettaire marges.

Andere aspecten die in dit plan aan bod dienen te komen zijn de impact van de verhoging van de minimumuitkeringen op de inactiviteitsvallen - de financiële meerwaarde van werken - en op het verzekeringsprincipe van de sociale zekerheid - met name de spanning tussen de minimum- en maximumuitkeringen. Een sterke en doelmatige sociale zekerheid steunt immers op een gezonde mix van solidariteit en verzekering. Dit vereist enerzijds een sociale zekerheid met serieuze minima die toelaten de armoede te bestrijden.

Het feit dat het minimumbedrag voor de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen momenteel pas geldt vanaf de 7<sup>e</sup> maand van arbeidsongeschiktheid, is buitengewoon

particulièrement problématique pour les travailleurs à faibles revenus: ils risquent de se retrouver progressivement dans des situations de grande insécurité financière, voire de pauvreté. Afin que les travailleurs à salaire peu élevé bénéficient également d'une protection de revenu convenable en cas d'incapacité de travail, désormais, un montant minimum d'allocations sera également introduit pendant les premiers mois d'incapacité de travail, indemnisés par l'assurance incapacité de travail.

Pour réaliser les objectifs mentionnés ci-dessus, le gouvernement met à disposition les enveloppes bien-être, ainsi qu'un budget supplémentaire.

En ce qui concerne l'ampleur et la répartition des enveloppes bien-être, la loi du 23 décembre 2005 relative au Pacte de solidarité entre les générations sera respectée scrupuleusement, dans le respect de l'avis des partenaires sociaux. Le gouvernement demande aux partenaires sociaux de tenir compte des objectifs ci-dessus dans leur proposition de répartition des enveloppes bien-être.

Lors de la distribution des enveloppes, il faut également garder à l'esprit qu'une sécurité sociale solide et efficace repose sur un mélange équilibré entre solidarité et assurance. Ce qui nécessite, d'une part, une sécurité sociale avec des minimums convenables qui permettent de lutter contre la pauvreté. D'autre part, l'aspect "assurance" de nos prestations est aujourd'hui affecté par les faibles taux de remplacement qui, pour de nombreux groupes de revenus, ne sont pas en adéquation avec les cotisations payées. Cette situation sape l'adhésion à un système de sécurité sociale bien développé au sein de ces groupes de revenus, ce qui érode tant la viabilité financière du système que l'adhésion de la population.

### **Un financement durable de la sécurité sociale**

Les dotations d'équilibre aux régimes de sécurité sociale seront prolongées au-delà de 2020 pour une durée indéterminée par un amendement à la loi portant réforme du financement de la sécurité sociale. De cette manière, l'équilibre financier de la sécurité sociale continuera d'être garanti et la continuité des prestations sera également assurée de manière durable. Les montants définitifs des dotations d'équilibre seront définis en tenant compte des besoins réels, y compris l'impact réalisé des décisions prises par le gouvernement qui ont une incidence financière, ainsi que des accords conclus par les partenaires sociaux qui ont une incidence financière.

problematisch voor laagbetaalde werknemers: ze lopen het risico af te glijden in situaties van grote financiële onzekerheid of zelfs armoede. Opdat ook werknemers met een laag loon een deftige inkomensbescherming hebben bij arbeidsongeschiktheid, zal voortaan ook tijdens de eerste maanden van arbeidsongeschiktheid - vergoed door de arbeidsongeschiktheidsverzekering - een minimumbedrag van de uitkering worden ingevoerd.

De regering stelt voor de realisatie van bovenstaande doelstellingen de welvaartsenveloppes ter beschikking evenals een bijkomend budget.

Wat de omvang en de verdeling van de welvaartsenveloppes betreft, zal de Wet van 23 december 2005 betreffende het Generatiepact nauwgezet worden gerespecteerd, met respect voor het advies van de sociale partners. De regering vraagt aan de sociale partners om met bovenstaande doelstellingen rekening te houden in hun voorstel tot verdeling van de welvaartsenveloppes.

Bij de verdeling van de enveloppes dient bovendien voor ogen te worden gehouden dat een sterke en doelmatige sociale zekerheid steunt op een gezonde mix van solidariteit en verzekering. Dit vereist enerzijds een sociale zekerheid met serieuze minima die toelaten de armoede te bestrijden. Anderzijds wordt het verzekeringsaspect van onze uitkeringen vandaag aangetast door lage vervangingsratio's die voor heel wat inkomensgroepen niet in verhouding staan tot de door hen betaalde bijdragen. Dit ondermijnt het draagvlak voor een goed uitgebouwd socialezekerheidsstelsel bij die inkomensgroepen, waardoor zowel het draagvlak als de financiële houdbaarheid van het systeem worden aangetast.

### **Een duurzame financiering van de sociale zekerheid**

De evenwichtsdotaties aan de stelsels van sociale zekerheid zullen na 2020 voor onbepaalde duur worden verlengd via een aanpassing in de wet tot hervorming van de financiering van de sociale zekerheid. Het financieel evenwicht van de sociale zekerheid blijft op die manier gegarandeerd en ook de continuïteit van de prestaties is op deze manier blijvend verzekerd. De definitieve bedragen van de evenwichtsdotaties worden vastgelegd, daarbij rekening houdend met de reële behoeften, inclusief de gerealiseerde impact van beslissingen die door de regering zijn genomen en die een financiële impact hebben, evenals met de akkoorden die door de sociale partners zijn gesloten en die een financiële impact hebben.

L'Office national de Sécurité sociale (ONSS) a dressé le bilan du coût réel des réductions de cotisations fédérales, y compris le Tax-shift, et a calculé quels sont les pourcentages de TVA et du précompte mobilier qui sont nécessaires pour les compenser. Pour 2021, compte tenu des recettes incertaines de la TVA, un montant forfaitaire sera utilisé au lieu d'un pourcentage de la TVA et du précompte mobilier. À partir de 2022, des pourcentages de la TVA et du précompte mobilier seront utilisés.

Nous examinerons conjointement avec les partenaires sociaux comment maintenir une base de financement de la sécurité sociale suffisamment durable pour pouvoir continuer à garantir une sécurité sociale forte et efficace. Par ailleurs, il est important que les différents revenus soient structurels et prévisibles.

Au cours de la précédente législature, le SPF Sécurité sociale et l'Office national de Sécurité sociale ont également identifié l'évolution de la répartition des formes alternatives de rémunération, ainsi que leur répartition entre les différents secteurs et catégories de travailleurs. Pour chacune des formes alternatives de rémunération identifiées, leur traitement (para)fiscal a été examiné. En outre, les différentes formes de rémunération ont été évaluées et, dans la mesure du possible, extrapolées à l'ensemble de la population des travailleurs salariés assujettis à la sécurité sociale belge dans le secteur privé. Ce travail d'analyse sera poursuivi en vue de surveiller le financement et, le cas échéant, de prendre des mesures pour garantir le financement de la sécurité sociale.

### **Stimuler le recours aux droits**

Dans les limites du cadre réglementaire relatif à la protection de la vie privée, le gouvernement mettra fin, autant que possible, au "non-recours aux droits" et poursuivra ses efforts en vue d'automatiser les droits sociaux.

Les raisons pour lesquelles les bénéficiaires potentiels ne font pas usage de leurs droits ont été étudiées en détail dans le cadre du projet TAKE, qui est financé par la Politique scientifique fédérale (BELSPO) et mené par le SPF Sécurité sociale en collaboration avec le Bureau fédéral du Plan et les universités d'Anvers (chef de projet) et de Liège. Les conclusions de ce projet de recherche seront valorisées. Il en va de même pour les conclusions du projet BELMOD, qui est financé par l'UE et coordonné par le SPF Sécurité sociale, et qui examine, entre autres, la possibilité d'octroyer automatiquement certaines allocations et indemnités.

De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) heeft de werkelijke kost federale bijdrageverminderingen, inclusief de 'tax shift', in kaart gebracht en heeft daarbij berekend wat de percentages zijn voor BTW en roerende voorheffing (RV) die benodigd zijn om deze te compenseren. Voor 2021 wordt, gelet de onzekere opbrengst van de BTW, met een forfaitair bedrag in plaats van een percentage van de BTW/RV gewerkt. Vanaf 2022 zal er terug gewerkt worden met percentages van de BTW/RV.

Samen met de sociale partners zullen we bekijken hoe de financieringsbasis van de sociale zekerheid voldoende duurzaam kan worden gehouden zodat een sterke en doelmatige sociale zekerheid kan blijven worden gegarandeerd. Daarbij is het belangrijk dat de verschillende inkomsten structureel en voorspelbaar zijn.

De FOD Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid hebben tijdens de vorige legislatuur ook de evolutie van de verspreiding van de alternatieve verloningsvormen in kaart gebracht, alsook hun verdeling over de verschillende sectoren en categorieën van werknemers. Voor elk van de geïdentificeerde alternatieve verloningsvormen werd gekeken naar hun (para) fiscale behandeling. Verder werden de verschillende verloningsvormen gewaardeerd en in de mate van het mogelijke geëxtrapoleerd naar de gehele populatie van loontrekkenden onderworpen aan Belgische sociale zekerheid in de privésector. Dit analysewerk zal worden verdergezet met het oog op de monitoring van de financiering en het waar nodig nemen van maatregelen om de financiering van de sociale zekerheid te vrijwaren.

### **Het stimuleren van het gebruik van rechten**

Binnen de grenzen van het reglementaire kader inzake de bescherming van de privacy, zal de regering zo veel mogelijk komaf maken met het "niet opnemen van rechten" en zal zich blijven inspannen om sociale rechten te automatiseren.

De oorzaken van het niet gebruik van rechten werd uitvoerig onderzocht in het kader van het project TAKE dat door het federaal Wetenschapsbeleid (BELSPO) wordt gefinancierd en door de FOD Sociale Zekerheid in samenwerking met het Federaal Planbureau en de Universiteiten van Antwerpen (projectleider) en Luik wordt uitgevoerd. De bevindingen van dit onderzoeksproject zullen worden gevaloriseerd. Dit geldt ook voor de bevindingen van het door de EU gefinancierde en door de FOD Sociale Zekerheid gecoördineerde BELMOD-project waarbij onder meer de mogelijkheid wordt onderzocht om bepaalde toelagen en tegemoetkomingen automatisch toe te kennen.

La Banque-Carrefour de la Sécurité sociale (BCSS) se voit confier la tâche et les moyens de développer les applications nécessaires à l'octroi automatique des droits. Pour les droits qui ne peuvent pas être octroyés de manière entièrement automatique, d'autres formes d'automatisation sont explorées.

### **Convergence des statuts des salariés, des indépendants et des fonctionnaires**

L'accord de gouvernement prévoit une plus grande convergence entre les statuts des salariés, des indépendants et des fonctionnaires afin de remédier aux grandes disparités entre les régimes de sécurité sociale. En concertation avec les partenaires concernés, nous examinerons comment parvenir à une plus grande convergence, tout en respectant les droits acquis. Fin 2021, cette initiative devrait déboucher sur une proposition de rapprochement des régimes.

### **Une évaluation de plusieurs statuts spéciaux**

En outre, divers groupes de notre société sont dotés d'un statut spécial en matière de sécurité sociale. Certains de ces groupes ont été particulièrement touchés par la **crise du COVID-19**. C'est communément admis pour les artistes, par exemple, mais d'autres groupes sont particulièrement vulnérables également. Je voudrais donc accorder une attention particulière au statut social de ces groupes. En voici quelques-uns qui requièrent une attention particulière de ma part.

#### **Statut social des artistes**

À proprement parler, il n'y a pas de statut social pour les artistes dans notre pays, mais il existe des règles spécifiques qui leur sont applicables, principalement dans le domaine du chômage.

Le processus créatif des artistes se caractérise souvent par un déroulement particulièrement asynchrone, de la réflexion créative à la création et à la représentation. Dès lors, le travail artistique se prête parfois difficilement à la conclusion d'un contrat de travail, avec la protection qui en découle au niveau du droit du travail. Les artistes débutants n'ont pas de statut approprié non plus.

Je ferai procéder par le SPF Sécurité sociale à une évaluation de ce statut en concertation avec les partenaires sociaux qui ont déjà travaillé sur la question au sein du Conseil national du Travail (CNT) en vue de formuler de nouvelles propositions.

Durant la précédente législature, une plateforme Artist@Work a été mise en place. Au regard des données d'utilisation de la plateforme, nous allons évaluer

De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) krijgt de opdracht en de middelen om de nodige applicaties te ontwikkelen om rechten automatisch toe te kennen. Voor de rechten die niet volledig automatisch toegekend kunnen worden, worden andere vormen automatisatie verkend.

### **Convergentie van de statuten van werknemers, zelfstandigen en ambtenaren**

Het regeerakkoord voorziet in een grotere convergentie tussen het statuut van werknemers, zelfstandigen en ambtenaren, om de grote verschillen tussen de socialezekerheidsstelsels aan te pakken. We zullen in overleg met de relevante partners bekijken hoe hierin meer convergentie kan worden bereikt, met respect voor de verworven rechten. Dit dient eind 2021 uit te monden in een voorstel tot meer alignering.

### **Een evaluatie van enkele bijzondere statuten**

Diverse groepen in onze samenleving kennen bovendien een bijzonder statuut inzake de sociale zekerheid. Enkele van deze groepen worden bijzonder hard door de COVID-19-crisis getroffen. Dit is bijvoorbeeld algemeen bekend voor de artiesten en kunstenaars, maar ook andere groepen zijn bijzonder kwetsbaar. Ik wil dan ook bijzonder aandacht geven aan het sociaal statuut van deze groepen. Hier noem ik er enkele die mijn bijzondere aandacht vragen.

#### **Sociaal statuut voor de artiesten**

Er is strikt genomen geen sociaal statuut voor de kunstenaars in ons land, maar er zijn wel specifieke regels die voor hen gelden, voornamelijk op het gebied van werkloosheid.

Het creatieve proces van kunstenaars en artiesten kent vaak een bijzonder asynchroon tijdsverloop, van creatieve reflectie naar creatie en voorstelling. Artistiek werk leent zich daarom soms moeilijk voor het sluiten van een arbeidsovereenkomst, met de daaruit voortvloeiende bescherming op het niveau van het arbeidsrecht. Beginnende artiesten hebben ook geen passend statuut.

Ik zal de FOD Sociale Zekerheid een evaluatie van dit statuut laten uitvoeren in samenspraak met de sociale partners die er reeds aan gewerkt hebben binnen de Nationale Arbeidsraad (NAR). Dit met het oog op het formuleren van nieuwe voorstellen.

Tijdens de vorige legislatuur werd een 'Artist@Work'-platform opgericht. In het licht van de gebruiksgegevens van het platform zullen we beoordelen of er ook



si des adaptations doivent également être apportées au régime des petites indemnités.

### **Gardiennes d'enfants**

Le statut *sui generis* des fournisseurs de garde d'enfants sera évalué. Ce statut, qui date de 2003, confère aux gardiennes et gardiens d'enfants un statut social très proche de celui des salariés, à l'exception du chômage et des congés annuels. J'examinerai avec mon collègue, le ministre du Travail, et les ministres des entités fédérées concernées comment leur situation sociale peut être améliorée de manière satisfaisante.

### **Aidants proches**

Les aidants proches jouent un rôle crucial dans la dispensation des soins aux malades et aux personnes handicapées de notre société qui sont en situation de grande dépendance. La crise du COVID-19 l'a démontré une fois de plus. De nombreux aidants proches évoquent souvent la difficulté de combiner l'activité de soins avec la vie professionnelle, la vie familiale et les loisirs.

La loi du 17 mai 2019 et l'arrêté d'exécution qui est entré en vigueur le 1<sup>er</sup> septembre 2020 n'apportent qu'une réponse partielle à cette préoccupation: en effet, après avoir été reconnu comme aidant proche par la mutualité, chacun peut acquérir le droit de demander un congé spécifique à l'employeur et demander à l'ONEM l'allocation à laquelle il peut prétendre.

La reconnaissance en tant qu'aidant proche permet également d'accorder d'autres droits à l'avenir. En ce qui concerne les compétences fédérales, j'engagerai à cette fin une concertation avec les acteurs de terrain. Les Régions et les Communautés peuvent participer à cette concertation pour ce qui concerne leurs compétences si elles le souhaitent.

Une évaluation de la loi est prévue pour le 31 décembre 2021. Je veillerai à ce que cette évaluation soit réalisée convenablement et à ce qu'une attention suffisante soit accordée à la formulation de propositions supplémentaires qui répondent à la demande de protection sociale de la part des aidants proches.

### **Régimes de congés pour les parents**

Ce gouvernement va réformer les régimes de congés pour les parents afin de permettre une répartition plus équilibrée entre les hommes et les femmes pour les soins et la garde des enfants. Le congé de naissance sera progressivement porté de 10 à 20 jours. Par ailleurs, nous veillerons à ce que tous les types de travailleurs

aanpassingen aan de kleine vergoedingsregeling moeten worden doorgevoerd.

### **Onthaalouders**

Het '*sui generis*'-statuut van aanbieders van kinderopvang zal worden geëvalueerd. Dit statuut dat van 2003 dateert, geeft onthaalouders een sociaal statuut dat sterk lijkt op dat van loontrekkenden, met uitzondering van werkloosheid en jaarlijkse vakantie. Ik ga met mijn collega, de minister van Werk, en de betrokken ministers van de deelstaten, bekijken hoe hun sociale situatie op bevredigende wijze kan worden verbeterd.

### **Mantelzorgers**

Mantelzorgers spelen een cruciale rol bij de zorg voor sterk afhankelijke zieken en personen met een handicap in onze samenleving. Dit heeft de COVID-19-crisis eens te meer aangetoond. Veel mantelzorgers spreken vaak over de moeilijkheid om de zorgactiviteit te combineren met het beroepsleven, het gezinsleven en de vrijetijdsbesteding.

De wet van 17 mei 2019 en het uitvoeringsbesluit dat op 1 september 2020 in werking is getreden, komen slechts deels aan deze bezorgdheid tegemoet: iedereen kan immers, na een erkenning als mantelzorger door de mutualiteit, het recht verwerven om een specifiek verlof aan te vragen bij de werkgever en bij de RVA de uitkering aan te vragen waarop hij of zij recht heeft.

De erkenning als mantelzorger laat ook toe om in de toekomst nog andere rechten toe te kennen. Voor de federale bevoegdheden zal ik hiertoe het overleg opstarten met de spelers op het terrein. De gewesten en gemeenschappen kunnen voor hun bevoegdheden aan dit overleg deelnemen als zij dat wensen.

Een evaluatie van de wet is gepland op 31 december 2021. Ik zal erop toezien dat deze evaluatie kwaliteitsvol wordt uitgevoerd, en er voldoende aandacht wordt besteed aan het formuleren van bijkomende voorstellen die tegemoetkomen aan de roep van de mantelzorgers sociale bescherming.

### **Verlofstelsels voor ouders**

Deze regering zal de verlofstelsels voor ouders hervormen zodat er een evenwichtigere verdeling mogelijk wordt tussen mannen en vrouwen bij de opvang van en de zorg voor kinderen. Het geboorteverlof zal stapsgewijs uitgebreid worden van 10 naar 20 dagen. Daarbij zorgen we ervoor dat alle types werknemers in staat

soient en mesure de faire effectivement usage de leur droit (p. ex. les intérimaires et les contrats temporaires de courte durée...).

### **Les travailleurs du sexe**

L'accord de coalition précise qu'*un travail de réflexion sera mené, en concertation avec les acteurs de terrain, afin d'améliorer les conditions de vie et de travail des travailleurs du sexe*. La crise du COVID-19 nous a rap- pelé la situation souvent précaire de ces personnes.

Actuellement, les travailleurs du sexe n'ont pas de statut spécifique. Ils sont inscrits comme salariés ou indépendants pour d'autres services que des actes sexuels (masseuses/masseurs, serveuses/serveurs, etc.). À ce titre, ils bénéficient de tous les droits des travailleurs salariés ou indépendants en matière de sécurité sociale. D'autres sont seulement actifs à temps partiel en tant que travailleurs du sexe et peuvent recourir au statut social qui leur est accordé sur la base de leur autre activité à temps partiel.

De nombreux autres travailleurs du sexe n'ont tout simplement pas de statut et se trouvent donc souvent dans des situations très précaires. En effet, l'octroi du statut de salarié, d'indépendant ou du statut *sui generis* est rendu plus difficile par l'interdiction de commercialiser son propre corps, ce qui implique que les actes sexuels ne peuvent être pris en compte comme prestations de travail.

### **Volontariat**

La crise du COVID-19 a une fois de plus démontré l'importance de la solidarité et le rôle de la société civile. C'est pourquoi il est important de **continuer à promouvoir le volontariat et de maintenir son caractère désintéressé**. Le volontariat continuera à être clairement distingué des statuts spécifiques permettant une rémunération et son cumul sera contrôlé.

### **Travail associatif**

La loi du 18 juillet 2018 "relative à la relance économique et au renforcement de la cohésion sociale", qui concerne notamment le travail associatif, a été invalidée par la Cour constitutionnelle avec effet au 31 décembre 2020.

À la lumière des enseignements tirés de cet arrêt, de l'appréciation de la loi précitée par le SPF Sécurité sociale et des récents avis du Conseil d'État et du Conseil national du travail sur le projet de loi n° 50K1433 relatif au travail associatif, nous élaborerons, **en concertation avec les secteurs concernés, et en particulier le secteur sportif,**

zijn het recht ook effectief op te nemen (bv. Interim en korte tijdelijke contracten, ...).

### **Sekswerkers**

Het regeerakkoord stelt dat *er in overleg met de actoren in het veld zal nagedacht worden over de verbetering van de levens- en werkomstandigheden van sekswerkers*. De COVID-19-crisis herinnerde ons aan de vaak precare situatie van deze mensen.

Momenteel hebben sekswerkers geen specifieke status. Ze worden ofwel aangemeld als loontrekkende of als zelfstandige voor andere diensten dan seksuele handelingen (masseurs, obers, enz.). Als zodanig genieten ze in termen van sociale zekerheid van alle rechten van loontrekkenden of zelfstandigen. Anderen zijn slechts deeltijds als sekswerker actief en kunnen een beroep doen op het sociale statuut dat hen op basis van hun andere deeltijdse activiteit wordt verleend.

Veel andere sekswerkers hebben simpelweg geen status en bevinden zich daarom vaak in zeer precare situaties. Het toekennen van de status van werknemer, zelfstandige of '*sui generis*'-statuut wordt immers bemoeilijkt door het verbod op het verhandelen van het eigen lichaam, waardoor er geen rekening kan worden gehouden met seksuele handelingen als arbeidsprestatie.

### **Vrijwilligerswerk**

De COVID-19-crisis heeft eens te meer het belang van solidariteit en de rol van het maatschappelijk middenveld aangetoond. Daarom is het belangrijk om vrijwilligerswerk te blijven promoten en het onbaatzuchtige karakter ervan te behouden. Vrijwilligerswerk blijft duidelijk onderscheiden van de specifieke statuten die vergoedingen toestaan en er zal toezicht worden gehouden op de cumulatie ervan.

### **Verenigingswerk**

De wet van 18 juli 2018 "betreffende het economisch herstel en de versterking van de sociale cohesie", betreffende onder meer het verenigingswerk, werd door het Grondwettelijk Hof nietig verklaard met ingang van 31 december 2020.

In het licht van de lessen die uit dit arrest zijn getrokken, de beoordeling van voornoemde wet door de FOD Sociale Zekerheid en de recente adviezen van de Raad van State en de Nationale Arbeidsraad over het wetsontwerp nr. 50K1433 met betrekking tot het verenigingswerk, zullen we, in overleg met de betrokken sectoren, en in het

des règles conformes à la réglementation existante et répondant aux besoins spécifiques de chaque secteur.

### **Sportifs professionnels et clubs sportifs**

Le gouvernement réforme les avantages fiscaux et parafiscaux actuels des sportifs professionnels en vue d'une plus grande équité, en veillant à ce que chacun contribue d'une manière plus juste en fonction des moyens financiers du sport.

### **Travailleurs de plate-forme**

En collaboration avec mes collègues, le ministre du Travail et le ministre des Classes moyennes, j'examinerai comment assurer une meilleure protection des "nouveaux travailleurs". Une attention particulière sera accordée aux personnes actives de manière structurelle dans l'économie de plate-forme afin de leur offrir de bonnes conditions de travail et une meilleure protection sociale.

### **Nouvelles formes de vie commune**

La vie commune ne se limite plus à la cohabitation au sens de la famille nucléaire classique. De nouvelles formes de vie commune, comme le "cohousing" ou l'habitat kangourou, sont de plus en plus courantes. Je ferai examiner comment et dans quels cas la réglementation sociale peut être adaptée afin de tenir davantage compte de cette réalité. En ce qui concerne la cohabitation, le SPF Sécurité sociale et les institutions publiques de sécurité sociale ont déjà réalisé une vaste analyse transversale.

### **Une économie performante: soutien de l'entrepreneuriat**

L'exonération des cotisations patronales pour l'embauche du premier salarié, sans limite de temps, sera prolongée au-delà de 2020. Au cours de l'année 2021, en consultation avec les partenaires sociaux, une évaluation du système aura lieu, qui pourra conduire à une modification. L'objectif est, entre autres, d'éviter le non-recours en simplifiant et en automatisant le système, mais aussi de prévenir l'utilisation excessive et les abus. L'impact de cette exonération sur le financement de la sécurité sociale sera également examiné. Une attention particulière sera en outre accordée aux effets retour de cette mesure.

La réduction actuelle des cotisations ONSS pour la réduction collective du temps de travail sera évaluée et adaptée si nécessaire, en concertation avec les partenaires sociaux. On examinera comment encourager

bijzonder de sportsector, regels uitwerken die aansluiten op reeds bestaande regelgeving en die tegemoetkomen aan de specifieke noden van elke sector.

### **Beroepssporters en sportclubs**

De regering hervormt de huidige fiscale en parafiscale voordelen van beroepssporters en sportclubs met het oog op meer billijkheid, waarbij gegarandeerd wordt dat iedereen een eerlijke bijdrage levert, afhankelijk van de draagkracht van de sport.

### **Platformwerkers**

In samenwerking met mijn collega's de minister van Werk en de minister van Middenstand zal ik bekijken hoe we de zogenaamde 'nieuwe werkers' beter kunnen beschermen. Er zal bijzondere aandacht uitgaan naar de personen die structureel actief zijn in de platform-economie, teneinde hen goede werkomstandigheden en een betere sociale bescherming te bieden.

### **Nieuwe vormen van samenleven**

Het samenleven beperkt zich niet langer tot het samenwonen in het klassieke kerngezin. Nieuwe vormen van samenleven zoals 'cohousing' of het kangoeroewonen vinden steeds meer ingang. Ik zal laten onderzoeken hoe en in welke gevallen de sociale regelgeving kan worden aangepast om hier meer rekening mee te houden. Wat het samenwonen betreft hebben de FOD Sociale Zekerheid en de openbare instellingen van de sociale zekerheid al een omvattende, transversale analyse uitgevoerd.

### **Een performante economie: ondersteuning van het ondernemerschap**

De vrijstelling van werkgeversbijdragen voor de aanwerving van de eerste werknemer, zonder beperking in de tijd, zal worden verlengd na 2020. In de loop van het jaar 2021 zal in samenspraak met de sociale partners een evaluatie van het stelsel plaatsvinden die kan uitmonden in een aanpassing. De bedoeling is om onder meer non-take up te vermijden door het stelsel te vereenvoudigen en te automatiseren, maar eveneens excessief gebruik en misbruik tegen te gaan. Verder zal de impact van de vrijstelling voor de financiering van de sociale zekerheid worden onderzocht. Daarbij zal in het bijzonder aandacht worden besteed aan de terugverdieneffecten van deze maatregel.

De huidige RSZ-bijdragevermindering voor de collectieve arbeidsduurvermindering wordt geëvalueerd en waar nodig aangepast, in overleg met de sociale partners. Er wordt onderzocht hoe het gebruik van deze

le recours à cette mesure. Dans le même temps, la législation sera adaptée afin d'exclure tout usage abusif.

### **Lutte contre le dumping social et la fraude sociale**

La lutte contre le dumping social et la fraude sociale reste une priorité pour le gouvernement.

Ces dernières années, le cadre réglementaire de lutte contre le dumping social et la fraude sociale a été considérablement renforcé, tant au niveau européen que national. Le cadre opérationnel a également été élargi et son organisation optimisée.

Un contrôle strict et dissuasif du dumping social et de la fraude sociale est mis en place grâce aux actions de l'inspection sociale et de l'auditorat du travail. Le nombre d'inspecteurs sera progressivement augmenté.

Le but ultime de la lutte contre la fraude doit être le paiement et la perception corrects des cotisations et le versement correct des prestations sociales. À cet effet, une approche systémique doit être adoptée: la réglementation doit être de qualité et sans ambiguïté, les services concernés doivent agir à la fois de manière préventive et répressive, le risque de se faire prendre doit être suffisamment grand et la politique de sanctions doit être appropriée. Cela doit faire prendre davantage conscience à la société que la fraude n'est pas tolérée.

L'internationalisation de la fraude est une tendance de plus en plus visible qui conduit non seulement au dumping social, mais aussi à la concurrence déloyale. Il est plus que jamais nécessaire de poursuivre, voire d'intensifier, la lutte contre ce phénomène. C'est pourquoi des mesures supplémentaires doivent également être prises au niveau international et il est recommandé de renforcer ou d'affiner les mesures/pratiques existantes. Ces questions sont abordées au Partie II, Politique sociale internationale.

### **Paiement et perception corrects des cotisations**

En ce qui concerne la lutte contre la fraude aux cotisations, nous serons notamment attentifs aux points suivants:

- Une approche basée sur les risques au moyen de contrôles plus ciblés (à la fois par service et globale-ment), en veillant à une répartition régionale équilibrée;
- L'utilisation de l'exploration de données ('*data mining*') et du couplage de données ('*data matching*') sera poursuivie et même intensifiée.

maatregel kan worden gestimuleerd. Tegelijkertijd wordt de wetgeving aangepast teneinde oneigenlijk gebruik ervan uit te sluiten.

### **De aanpak van sociale dumping en sociale fraude**

De aanpak van sociale dumping en sociale fraude blijft een prioriteit voor de regering.

De afgelopen jaren werd zowel op Europees en als nationaal niveau het reglementair kader voor de aanpak van sociale dumping en sociale fraude substantieel versterkt. Ook het operationeel kader werd uitgebreid en de organisatie ervan geoptimaliseerd.

Door middel van acties van de sociale inspectie en het arbeidsauditoraat wordt een strikte en afradende controle uitgerold met betrekking tot sociale dumping en sociale fraude. Het aantal inspecteurs zal geleidelijk worden verhoogd.

Het finale doel van de fraudebestrijding moet een correcte betaling en inning zijn van de bijdragen en een correcte uitbetaling van sociale prestaties. Daarvoor moet ingezet worden op een systemische aanpak: de regelgeving dient kwalitatief en ondubbelzinnig te zijn, de betrokken diensten treden zowel preventief als repressief op, de pakkans moet voldoende groot zijn en het sanctioneringsbeleid dient afgestemd te zijn. Dit moet het maatschappelijk bewustzijn doen groeien dat fraude niet getolereerd wordt.

De internationalisering van de fraude is een trend die alsmaar zichtbaarder wordt en niet enkel tot sociale dumping leidt, maar ook tot oneerlijke concurrentie. De strijd hiertegen moet meer dan ooit worden voortgezet, en zelfs versterkt. Vandaar dat ook op internationaal vlak aanvullende maatregelen dienen genomen en dat bestaande maatregelen/praktijken best nog verscherpt of verfijnd moeten worden. Deze worden besproken in Deel II Internationaal Sociaal Beleid.

### **Correcte betaling en inning van de bijdragen**

Wat betreft de aanpak van de bijdragenfraude zullen we o.m. aandacht hebben voor de volgende punten:

- Een risico-georiënteerde aanpak via meer gerichte controles (zowel per dienst als gezamenlijk), met oog voor een evenwichtige regionale spreiding;
- Het gebruik van datamining en datamatching zal worden verdergezet en zelfs geïntensifieerd.

- Maintenant que les entreprises et les employeurs s'engagent de plus en plus dans la voie du numérique, un éventuel renforcement des services d'inspection par des spécialistes en informatique ayant les compétences nécessaires sera envisagé (cf. les services de police de la "Computer Crime Unit");

- La poursuite de la mise au point d'actions préventives pour éviter que les nouveaux employeurs ne rencontrent des difficultés en raison d'erreurs dans l'accomplissement de leurs démarches sociales;

- L'amélioration de la concertation, de la collaboration et de l'échange de données avec le fisc, au sein du Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale, bien évidemment en collaboration avec mon collègue, la ministre des Finances. Ce point est important pour pouvoir développer de meilleurs modèles de détection;

- La collaboration avec les régions doit être renforcée, afin que les enquêtes soient mieux coordonnées. Cela permettra d'éviter à certains employeurs de devoir accueillir plusieurs services dans un court laps de temps;

- La lutte contre les abus de structures sociétaires continue de mériter une attention accrue. Aujourd'hui, des sociétés fictives (et des employeurs fictifs) voient trop souvent le jour. À cet égard, la collaboration avec la BCE sera cruciale;

- Le projet "9 chantiers", mis en place par le gouvernement précédent, sera poursuivi en vue de rationaliser davantage les processus au sein des différents services d'inspection;

- Le SIRS remplira son rôle stratégique dans la lutte contre la fraude sociale, d'une part, en renforçant son approche programmatique de la fraude sociale avec tous les acteurs concernés et, d'autre part, en assurant la coordination entre les inspections afin de renforcer leur efficacité.

- La Belgique apporte un soutien maximal à l'Autorité européenne du travail (ELA), l'une des premières réalisations concrètes du socle européen des droits sociaux fondamentaux.

- Des efforts supplémentaires doivent également être fournis pour étayer scientifiquement les analyses et les méthodes de travail possibles dans la lutte contre les phénomènes de fraude existants et nouveaux.

En collaboration durable avec le parquet et les services de police, je poursuivrai également la lutte contre

- Nu ondernemingen en werkgevers hoe langer hoe meer inzetten op digitalisering, zal een mogelijke versterking van de inspectiediensten met IT specialisten met de nodige competenties worden overwogen (cf. 'computer crime unit' politiediensten);

- Het verder uitwerken van preventieve acties om te voorkomen dat nieuwe werkgevers in moeilijkheden komen met fouten bij het uitvoeren van hun sociale administratie;

- Het verbeteren van het overleg, de samenwerking en de gegevensuitwisseling met de fiscus, binnen het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude, uiteraard samen met mijn collega, de minister van Financiën. Dit is belangrijk om betere detectiemodellen te kunnen ontwikkelen;

- De samenwerking met de regio's moet worden versterkt waardoor onderzoeken beter op elkaar worden afgestemd. Hierdoor kan worden vermeden dat bepaalde werkgevers op korte tijd diverse diensten over de vloer krijgen;

- Ook de bestrijding van misbruiken met vennootschapsstructuren blijft verder aandacht verdienen. Vandaag worden er al te vaak fictieve vennootschappen en – dito werkgevers gecreëerd. Samenwerking met de KBO zal in dit kader van groot belang zijn;

- Het door de vorige regering opgezette en zogenaamde project "9 werven", zal worden verdergezet met het oog op een verdere stroomlijning van de processen binnen de diverse inspectiediensten;

- De SIOD zal zijn strategische rol in de strijd tegen de sociale fraude vervullen door enerzijds meer in te zetten op programmatische aanpak van de sociale fraude met alle relevant actoren en anderzijds de coördinatie tussen de inspectiediensten te verzekeren om hun slagkracht te versterken.

- België ondersteunt maximaal de Europese Arbeidsautoriteit, een van de eerste concrete verwezenlijkingen van de Europese Pijler van Sociale Grondrechten.

- Er moet tevens worden ingezet op het nog meer wetenschappelijk onderbouwen van de analyses en de mogelijke werkmethode voor de aanpak van bestaande en nieuwe fraudefenomenen.

In een duurzame samenwerking met het parket en de politiediensten, zal ik ook verder inzetten op de strijd

la traite des êtres humains et l'exploitation économique, car celle-ci va souvent de pair avec la fraude sociale.

En outre, le gouvernement renforcera aussi la lutte contre la fraude sociale dans les systèmes de prestations et contre le travail non déclaré.

Un travailleur qui ne déclare pas ses revenus et qui travaille donc au noir n'acquiert pas les mêmes droits sociaux qu'un travailleur régulier. De ce fait, dans certains cas, il ne pourra pas prétendre à certaines prestations de sécurité sociale et constituera moins de droits de pension. Un travailleur non déclaré, voire un salarié ou un travailleur indépendant déclaré, qui cumule indûment un revenu du travail avec des prestations sociales, risque d'être sanctionné pour cela.

Il est également possible de frauder en utilisant un domicile fictif ou en percevant des prestations en double.

### **Promouvoir la réintégration dans un marché du travail inclusif.**

Le gouvernement veut donner à tous la possibilité de participer à la société, et ce toujours en fonction de leurs capacités. **Les malades de longue durée doivent également pouvoir continuer de prendre part à la vie professionnelle, dans la mesure de leurs possibilités et sur une base volontaire.** C'est pourquoi la réintégration des malades de longue durée au travail et sur le marché de l'emploi sera renforcée, en concertation avec les partenaires sociaux.

*Les recommandations contenues dans l'avis unanime n° 2099 du Conseil national du travail sur la "Plateforme de concertation entre acteurs impliqués dans le processus de retour au travail volontaire des personnes présentant un problème de santé. Évaluation et propositions relatives à la réglementation en matière de réintégration" seront mises en œuvre.*

L'organisation et la gestion des processus de réintégration seront évaluées. **Les procédures seront simplifiées et alignées afin qu'un plus grand nombre de travailleurs puissent entamer et mener à bien un processus de réintégration (plus rapidement). Ce parcours est basé sur une approche multidisciplinaire impliquant les services de l'emploi en temps utile.**

Il faut apporter aide et conseil aux entreprises et aux travailleurs pour qu'ils entament et mènent à bien les parcours de réintégration. Des **"disability managers"**, par exemple, peuvent être affectés à cette fin. On veillera à cet égard au caractère multidisciplinaire de l'accompagnement.

tegen de mensenhandel en economische uitbuiting omdat dit vaak gepaard gaat met sociale fraude.

Daarnaast zal de regering ook de strijd opvoeren tegen sociale fraude binnen de uitkeringsstelsels en tegen het zwartwerk.

Een werknemer die zijn of haar inkomsten niet aangeeft en dus in het zwart werkt, bouwt ook niet dezelfde sociale rechten op als een reguliere werknemer, waardoor hij in bepaalde gevallen geen aanspraak kan maken op bepaalde socialezekerheidsuitkeringen en lagere pensioenrechten opbouwt. Een zwartwerker of zelfs een aangegeven werknemer of een zelfstandige, die een inkomen uit arbeid ten onrechte cumuleert met uitkeringen, loopt het risico daarvoor een sanctie opgelegd te krijgen.

Men kan ook frauderen door het gebruik van een fictief domicilie of de dubbele ontvangst van uitkeringen.

### **Het bevorderen van re-integratie in een inclusieve arbeidsmarkt.**

De regering wil alle mensen de kans geven om te participeren aan de maatschappij. Daarbij wordt steeds uitgegaan van wat ze kunnen. Ook langdurig zieken dienen, binnen hun mogelijkheden en op basis van vrijwilligheid, te kunnen blijven deelnemen aan het professionele leven. Daarom wordt de re-integratie van langdurig zieken op het werk en de arbeidsmarkt versterkt, in overleg met de sociale partners.

*De aanbevelingen in het unaniem advies nr. 2099 van de Nationale Arbeidsraad inzake het "Overlegplatform voor de actoren die betrokken zijn bij het proces van de vrijwillige terugkeer naar werk van personen met een gezondheidsprobleem. Evaluatie en voorstellen in verband met de reglementering inzake re-integratie" zullen worden uitgevoerd.*

De organisatie en het beheer van de re-integratietrajecten zal geëvalueerd worden. De procedures worden gestroomlijnd zodat meer werknemers (sneller) een re-integratietraject kunnen starten en succesvol beëindigen. Dit traject gaat uit van een multidisciplinaire aanpak waarbij de arbeidsbemiddelingsdiensten tijdig betrokken worden.

Zowel ondernemingen als werknemers moeten daarin met raad en daad worden bijgestaan om de re-integratietrajecten op te starten en tot een succesvol einde te brengen. Hiervoor kunnen bijvoorbeeld 'disability managers' worden ingezet. Het multidisciplinair karakter van de begeleiding wordt daarbij bewaakt.

Nous entamons une réflexion pour appliquer la même philosophie avec des conseils sur mesure à d'autres groupes **cibles tels que les fonctionnaires et les indépendants, en consultation avec les partenaires sociaux concernés.**

Nous voulons prévenir l'augmentation permanente d'incapacités de travail (de longue durée) en aidant les employeurs et les travailleurs **à mettre en place des conditions de travail plus durables**, en concertation avec les partenaires sociaux. En effet, la dernière décennie a été caractérisée par une **augmentation colossale de l'incapacité de travail** (fin 2019, il y avait 447 867 personnes reconnues en incapacité de travail dans le régime des salariés).

Les causes profondes de cette évolution sont connues:

- **Vieillesse de la population active**
- **Prévalence accrue des problèmes de santé mentale**
- **Participation accrue au marché du travail**

Conformément à l'accord de gouvernement, mes actions dans ce domaine poursuivront les deux objectifs suivants dans le cadre de la concertation avec les différents acteurs représentés dans les organes de l'INAMI:

- **Renforcer la réintégration socioprofessionnelle des travailleurs en incapacité de travail (de longue durée)**
- **Moderniser et améliorer l'évaluation médicale de l'incapacité de travail**

À cet égard, la contribution de tous les acteurs concernés, c'est-à-dire les employeurs, les travailleurs et les médecins (**médecin généraliste, médecin du travail, médecin conseil**) est très importante, tant sur le plan de la prévention que de la réintégration, et ce dans un souci de qualité des processus d'évaluation médicale et de réintégration. Une fois que l'organisation et la gestion des parcours de réintégration auront été mises au point, y compris le soutien nécessaire des acteurs impliqués, on examinera comment, dans ce cadre, des incitants financiers peuvent contribuer à la responsabilisation, comme le prévoit l'accord de gouvernement.

Afin de convaincre les personnes en incapacité de travail - mais aussi d'autres personnes inactives - de franchir le pas vers le travail, il convient de donner une idée des conséquences financières de cette décision. À cette fin, on considère l'élaboration d'un outil de calcul en ligne qui permettra aux citoyens d'évaluer l'impact des transitions sur le marché du travail sur leur revenu

We starten een reflectie om dezelfde filosofie met begeleiding op maat toe te passen op andere doelgroepen zoals ambtenaren en zelfstandigen, in overleg met de betrokken sociale partners.

We willen de blijvende instroom in (langdurige) arbeidsongeschiktheid voorkomen door werkgevers en werknemers te ondersteunen bij meer werkbaar werk, in overleg met de sociale partners. Het voorbije decennium werd immers gekenmerkt door een enorme toename van de arbeidsongeschiktheid (eind 2019 waren er 447 867 erkende arbeidsongeschikten in het stelsel van de werknemers).

De onderliggende oorzaken van deze evolutie zijn bekend:

- Vergrijzing van de beroepsbevolking
- Verhoogde prevalentie van psychische problemen
- Verhoogde deelname aan de arbeidsmarkt

In lijn met het regeerakkoord zullen mijn acties op dit vlak, in het kader van het overleg met de verschillende stakeholders vertegenwoordigd in de organen van het RIZIV, de volgende twee doelstellingen nastreven:

- Het versterken van de sociaal-professionele re-integratie van (langdurig) arbeidsongeschikten
- De modernisering en verbetering van de medische evaluatie van arbeidsongeschiktheid

De inbreng van alle betrokken actoren, d.w.z. werkgevers, werknemers en artsen (huisarts, arbeidsarts, adviserend arts) is hierbij van groot belang, zowel op vlak van preventie als op vlak van re-integratie, en dit met het oog op de kwaliteit van de medische evaluatie- en re-integratieprocessen. Wanneer de organisatie en het beheer van de re-integratietrajecten op punt is gezet, incl. de nodige ondersteuning van de betrokkenen actoren, zal worden onderzocht hoe in dat kader financiële prikkels aan een responsabilisering kunnen bijdragen, zoals in het regeerakkoord is voorzien.

Om arbeidsongeschikten - maar ook anderen die inactief zijn - te overtuigen om de stap naar werk te zetten moet inzicht geboden worden in financiële gevolgen van deze beslissing. Daartoe bekijken we de ontwikkeling van een 'online' rekeninstrument dat burgers toelaat de impact van arbeidsmarkttransities op hun netto beschikbaar inkomen na te gaan en meer zekerheid verwerven

net disponible et d'avoir davantage de garantie quant à ce que le travail peut rapporter après une période de revenu de remplacement, sur la base du modèle de microsimulation du SPF Sécurité sociale.

**Le système d'évaluation médicale a dû faire face à de nombreux problèmes ces dernières années.** Dans ce contexte, l'accord de gouvernement prévoit, entre autres, le renforcement de la fonction d'évaluateur médical et du caractère multidisciplinaire de l'évaluation médicale. Le recours à la numérisation des processus (notamment le certificat électronique d'incapacité de travail) et **à l'intelligence artificielle** allégera la charge de travail et permettra aux personnes concernées de se concentrer sur les tâches où se trouve réellement leur valeur ajoutée.

Nous viserons une approche multidisciplinaire, tant pour l'accompagnement des personnes en incapacité de travail de longue durée que pour l'évaluation médicale, ainsi que pour l'accompagnement en vue de la réintégration. Cette approche doit bien entendu s'effectuer dans le respect des compétences des différents acteurs des mutualités (psychologues, ergothérapeutes, infirmières et autres praticiens paramédicaux) ainsi que du rôle central du conseiller médical qui, dans le même temps, doit rester le gardien du système sur le plan des décisions finales et de la coordination des équipes. À cette fin, une étude sera réalisée en vue d'objectiver l'encadrement au sein de l'INAMI et des mutuelles (auprès du personnel médical et paramédical).

Je proposerai également au gouvernement maintenir le "Collège national de médecine d'assurance sociale en matière d'incapacité de travail" afin que les travaux puissent se poursuivre et que des propositions concrètes de réforme puissent être formulées. En outre, et par souci de cohérence, je demanderai à mes collègues des entités fédérées si des représentants des institutions fédérées concernées peuvent être intégrés à ce Collège national.

### **Troubles psychosociaux liés au travail – Burn-out**

Au cours de cette législature, j'accorderai une attention particulière au problème du stress, du burn-out et, plus généralement, des troubles psychosociaux liés au travail. **Les troubles psychosociaux ont augmenté** de façon dramatique ces dernières années, et les maladies mentales sont aujourd'hui responsables de plus d'un tiers des causes d'incapacité de travail. Parmi ces causes, l'épuisement professionnel ou burn-out occupe une place prépondérante. Il convient donc de prêter attention au nombre croissant de personnes aux prises

over hoeveel werken opbrengt na periode van vervangingsinkomen, op basis van het microsimulatiemodel van de FOD Sociale Zekerheid.

Het medische evaluatiesysteem heeft de afgelopen jaren met veel problemen te kampen gehad. In dit kader voorziet het regeerakkoord onder meer in het versterken van de functie van medisch assessor en het multidisciplinaire karakter van medische assessment. Het gebruik van de digitalisering van processen (met name het elektronische certificaat van arbeidsongeschiktheid) en van artificiële intelligentie zal de werklast verlichten en de betrokkenen toelaten zich te concentreren op de taken waar hun meerwaarde echt ligt.

Er wordt een multidisciplinaire aanpak nagestreefd, zowel bij de begeleiding van de langdurige arbeidsongeschikten, als bij de medische evaluatie, als bij de begeleiding naar re-integratie. Deze aanpak moet uiteraard gebeuren met respect voor de competenties van de verschillende stakeholders bij de ziekenfondsen (psychologen, ergotherapeuten, verpleegkundigen en andere paramedici) en in die van de centrale rol van de medische raadsheer die tegelijkertijd poortwachter van het systeem moet blijven bij definitieve beslissingen en de coördinatie van de teams. Hiertoe zal een studie worden uitgevoerd met het oog op het objectiveren van de omkadering binnen het RIZIV en de mutualiteiten (bij medisch en paramedisch personeel).

Verder zal ik aan de regering voorstellen om het 'Nationaal College voor Socialeverzekeringsgeneeskunde inzake arbeidsongeschiktheid' te bestendigen, zodat werkzaamheden kunnen worden verdergezet en concrete voorstellen voor hervorming kan formuleren. Bovendien, en met het oog op meer consistentie, zal ik aan mijn collega's van de gefedereerde entiteiten vragen of vertegenwoordigers van de betrokken gefedereerde instellingen kunnen worden opgenomen in dit Nationaal College.

### **Psychosociale aandoeningen gelieerd met het werk – Burn-out**

Ik zal tijdens deze legislatuur bijzonder aandacht besteden aan het probleem van stress, burn-out en meer in het algemeen psychosociale stoornissen die verband houden met het werk. Psychosociale stoornissen zijn de afgelopen jaren dramatisch toegenomen, waarbij psychische aandoeningen verantwoordelijk zijn voor meer dan een derde van de oorzaken van arbeidsongeschiktheid. Onder deze oorzaken is de burn-out prominent aanwezig. Daarom moet aandacht worden besteed aan het groeiend aantal mensen dat wordt geconfronteerd met



avec des problèmes de stress qui conduisent souvent à des situations de burn-out ou à d'autres pathologies liées au stress (dépression, stress post-traumatique, anxiété, etc.).

La lutte contre le stress et le burn-out reste importante et continuera à être menée, en concertation avec les partenaires sociaux. L'expérience acquise par le Conseil national du Travail dans le cadre des projets (pilotes) récents sera prise en considération.

Les compétences fédérales en la matière sont actuellement réparties entre diverses institutions. L'objectif est de conjuguer ces forces et de viser une approche intégrée de cette problématique et de communiquer de manière coordonnée sur cette question. Dans ce cadre, le SPF Sécurité sociale a mis en place un groupe de travail interdépartemental "troubles psychosociaux liés au travail", auquel participent toutes les institutions fédérales compétentes. Ce groupe de travail se concentre principalement sur l'échange d'informations pertinentes, mais vise également une meilleure coordination des initiatives. Un site web d'information sur cette problématique est également géré conjointement (<https://www.stressburnout.belgique.be>) dans le but de centraliser en un même endroit toutes les informations fédérales pertinentes. Ce site web sera mis à jour et développé plus avant.

En ce qui concerne le burn-out, Fedris a développé un projet pilote qui a débuté en janvier 2019. Ce projet fait l'objet d'un suivi continu et sera élargi au personnel de santé après la pandémie COVID-19. La trajectoire sera adaptée pour tenir compte de l'impact de la crise sanitaire sur la charge psychologique du personnel de soins de santé. Ces collaborateurs ont en effet fourni d'énormes efforts pour faire face à l'épidémie et cette situation sans précédent les a confrontés à diverses formes de stress (aigu, cumulatif et chronique). Cette catégorie, qui est déjà à risque dans des circonstances normales, nécessite une attention particulière car les risques de burn-out et/ou d'autres troubles mentaux augmentent et s'accumulent en raison de la situation sanitaire exceptionnelle.

Il reste également fondamental de sensibiliser le monde du travail au problème du burn-out et des troubles psychosociaux liés au travail, et de mettre l'accent sur la prévention des troubles psychosociaux liés au travail. À cette fin, je conclurai des accords avec mon collègue, le ministre du Travail.

stressproblemen die vaak leiden tot burn-out situaties of andere stress-gerelateerde pathologieën (depressie, posttraumatische stress-stoornis, angst, enz.).

De strijd tegen stress en burn-out blijft belangrijk en wordt verder gevoerd, in samenwerking met de sociale partners. De ervaring die werd opgebouwd bij de recente (piloot)projecten door de Nationale Arbeidsraad wordt daarbij meegenomen.

De federale bevoegdheden inzake deze problematiek zijn op dit moment verspreid over diverse instellingen. De bedoeling is deze krachten te bundelen en te streven naar een geïntegreerde aanpak van deze problematiek en op een gecoördineerde wijze over deze problematiek te communiceren. In dit kader richtte de FOD Sociale Zekerheid een interdepartementale werkgroep "Psychosociale aandoeningen gerelateerd aan het werk" op, waarbij alle bevoegde federale instellingen worden betrokken. Deze werkgroep richt zich in de eerste plaats op het uitwisselen van relevante informatie, maar streeft ook een betere coördinatie na van de initiatieven. Men beheert ook gezamenlijk een informatieve website inzake deze problematiek (<https://www.stressburnout.belgie.be>) met de bedoeling alle relevante, federale informatie op één plaats aan te bieden. Deze website zal worden geactualiseerd en verder ontwikkeld.

Wat betreft burn-out, heeft Fedris een pilootproject ontwikkeld dat in januari 2019 van start ging. Dit project wordt voortdurend gevolgd en zal na de COVID-19 pandemie uitgebreid worden tot gezondheidspersoneel en het traject zal aangepast worden om rekening te houden met de impact van de gezondheidscrisis op de psychische belasting van het zorgpersoneel. Deze medewerkers hebben inderdaad enorme inspanningen geleverd om de epidemie het hoofd te bieden en deze ongekende situatie heeft hen geconfronteerd met verschillende vormen van stress (acuut, cumulatief en chronisch). Deze categorie, die in gewone situaties al risico loopt, moet speciale aandacht krijgen aangezien de risico's op burn-out en/of andere psychische stoornissen toenemen en cumuleren door de uitzonderlijke gezondheidssituatie.

Ook blijft het fundamenteel om de wereld van het werk bewust te maken van het probleem van burn-out en psychosociale aandoeningen die verband houden met het werk, en te focussen op preventie van psychosociale aandoeningen die verband houden met het werk. Ik zal hiervoor afspraken maken met mijn collega, de minister van Werk.

### Maladies professionnelles

Dans le domaine des maladies professionnelles, je voudrais lancer une nouvelle réflexion sur le régime des maladies professionnelles, afin de voir s'il est suffisant compte tenu de l'émergence de nouveaux risques et/ou de nouvelles maladies professionnelles. La crise sanitaire COVID-19 a en effet révélé certaines limites du système actuel. Il est essentiel que la protection et la promotion de la santé des travailleurs sur le lieu de travail soient en phase avec les nouveaux enjeux de demain.

Je serai également attentif à la dimension de genre. Fedris veillera à objectiver cette dimension de genre dans ses rapports statistiques. Si des différences sont constatées en ce qui concerne le sexe des personnes indemnisées pour certaines maladies, ces différences devront pouvoir être expliquées. Dans le cas contraire, une analyse du problème devra être effectuée.

### Une culture du suivi et de l'évaluation

Une politique proactive qui entend mettre en place une sécurité sociale émancipatrice efficace doit pouvoir s'appuyer sur des données objectives et actuelles qui permettent un suivi continu des mesures prises, afin de procéder à des ajustements si nécessaire. C'est pourquoi ce gouvernement mise sur le suivi et l'évaluation.

En réponse à la crise COVID-19, le SPF Sécurité sociale a mis en place un suivi de l'impact socioéconomique de la crise, en collaboration avec la Banque-carrefour de la sécurité sociale (BCSS) et d'autres institutions publiques de sécurité sociale, le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, le SPP Intégration sociale et d'autres administrations fédérales (réunies au sein du "Groupe de travail impact social COVID-19" - WGSIC). Afin de pouvoir suivre et rendre compte de l'évolution de cet impact sur une base hebdomadaire depuis le début du mois d'avril, il a été nécessaire de déverrouiller extrêmement rapidement les flux de données administratives et autres. Les travaux de ce groupe de travail seront poursuivis et je soutiendrai les initiatives visant à assurer une circulation fluide des données nécessaires. Il est en effet crucial que nous continuions à suivre de près l'impact socio-économique de la pandémie COVID-19, ainsi que les mesures de soutien qui ont été prises.

Dans le cadre de la politique coordonnée de données ouvertes, le potentiel des données disponibles sera développé et exploité davantage. De nouveaux outils seront également développés à cet effet.

### Beroepsziekten

Wat de sector beroepsziekten betreft, zou ik een verdere reflectie willen lanceren over de vraag of de beroepsziekteregeling toereikend is in het licht van de opkomst van nieuwe risico's en/of nieuwe beroepsziekten. De gezondheidscrisis van COVID-19 heeft inderdaad bepaalde grenzen van het huidige systeem aangetoond. Het is essentieel dat de bescherming en bevordering van de gezondheid van werknemers op de werkplek in overeenstemming zijn met de nieuwe uitdagingen van morgen.

Daarnaast zal ik ook aandacht besteden aan de genderdimensie. Fedris zal ervoor zorgen om deze genderdimensie te objectiveren in haar statistische rapporten. Als er verschillen worden geconstateerd met betrekking tot het geslacht van de mensen die voor bepaalde ziekten worden gecompenseerd, moeten deze verschillen verklaard kunnen worden. Indien dit niet het geval is, zal een analyse van het probleem moeten worden uitgevoerd.

### Een cultuur van monitoring en evaluatie

Een proactief beleid dat een efficiënte emanciperende sociale zekerheid wil realiseren, moet daarbij kunnen steunen op objectieve en tijdige gegevens die een voortdurende opvolging van de genomen maatregelen mogelijk maken, zodat waar nodig kan worden bijgestuurd. Daarom zet deze regering in op monitoring en evaluatie.

Naar aanleiding van de COVID-19-crisis heeft de FOD Sociale Zekerheid in samenwerking met de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) en andere Openbare Instellingen van de Sociale Zekerheid, de FOD Werkgelegenheid, Arbeid, en Sociaal Overleg, de POD Maatschappelijke Integratie, en andere federale administraties (verenigd in de zgn. 'Werkgroep Sociale Impact COVID-19-crisis' – WGSIC) een monitoring van de socio-economische impact van de crisis opgezet. Om de evolutie van die impact sinds begin april wekelijks te kunnen opvolgen en rapporteren was het noodzakelijk administratieve en andere gegevensstromen op een ongebruikelijk snelle manier te ontsluiten. Het werk van deze werkgroep zal worden verdergezet en ik zal initiatieven om een vlotte doorstroming van de hiervoor benodigde gegevens te verzekeren, ondersteunen. Het is immers cruciaal dat we de socio-economische impact van de COVID-19 pandemie, evenals de ondersteuningsmaatregelen die genomen zijn, op de voet blijven volgen.

In het kader van het gecoördineerd beleid van open data zal het potentieel van de beschikbare gegevens verder worden uitgebouwd en benut. Hiervoor zullen ook nieuwe instrumenten worden ontwikkeld.

En outre, une utilisation plus poussée des données administratives dans la préparation et le suivi des politiques est capitale. À cet égard, les données relatives à la sécurité sociale, à la santé et à la fiscalité sont essentielles. Avec mes collègues du gouvernement concernés, je vais lancer l'élaboration d'une trajectoire et la création d'un comité d'accompagnement avec les principaux fournisseurs et utilisateurs de données. Bien entendu, la protection de la vie privée et le cadre réglementaire applicable seront toujours prioritaires.

Outre le suivi et les évaluations politiques "ex post", nous devons évaluer plus souvent l'efficacité et la faisabilité financière des nouvelles mesures politiques "ex ante". Le Bureau fédéral du Plan et le Service public fédéral Sécurité sociale disposent tous deux de modèles de calcul qui permettent d'évaluer l'impact budgétaire et social d'éventuelles nouvelles mesures à court et moyen terme. Ces évaluations permettront d'informer à temps les décideurs politiques quant à l'efficacité des mesures qu'ils envisagent et leurs éventuels effets indésirables.

### Gouvernance et gestion paritaire

La participation active des partenaires sociaux a été la force de notre système de sécurité sociale pendant septante-cinq ans. Nos institutions publiques de sécurité sociale (IPSS) sont gérées de manière paritaire et jouissent d'un degré d'autonomie relativement important. Elles gèrent notre sécurité sociale de manière efficace et dynamique. Dans le domaine de l'informatisation des processus, de la communication numérique et de la prestation de services aux employeurs, aux travailleurs et aux citoyens, nos institutions sont des pionniers et des précurseurs sur la scène internationale.

Les contrats d'administration actuels de la cinquième génération 2016-2018 des IPSS ont été prolongés pour la période 2019-2020. Cependant, une longue période d'affaires courantes et une crise sanitaire résultant de la pandémie du coronavirus ont rendu impossible le lancement de négociations pour une nouvelle génération pour la période 2021-2023. Compte tenu de la durée du processus de négociation, qui prend généralement un an, il est impossible de conclure les nouveaux contrats d'administration avant le début de 2021. Par conséquent, sur proposition du Collège des IPSS, je vais, de concert avec les autres ministres de tutelle, prolonger la durée de la génération actuelle des contrats d'administration d'un an jusqu'à la fin de 2021. Au cours de l'année à venir, nous pourrions entamer des négociations et renouveler les engagements mutuels entre l'État, les IPSS et les partenaires sociaux.

Daarbij speelt een meer doorgedreven gebruik van administratieve gegevens in de beleidsvoorbereiding en opvolging een centrale rol. De gegevens van de sociale zekerheid, gezondheid en fiscaliteit staan daarbij centraal. Ik zal hiervoor samen met de betrokken collega's in de regering de aanzet geven tot het uitwerken van een traject en de oprichting van een begeleidingscomité met de voornaamste dataleveranciers en gebruikers. Uiteraard zal hierbij de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en het betreffende reglementaire kader steeds voorop staan.

We moeten naast monitoring en 'ex post' beleidsevaluaties, vaker 'ex ante' nieuwe beleidsmaatregelen op hun doelmatigheid en financiële haalbaarheid evalueren. Zowel het Federaal Planbureau als de FOD Sociale Zekerheid beschikken over rekenmodellen die toelaten om zowel de budgettaire als de sociale impact van potentiële nieuwe maatregelen te evalueren op korte- en middellange termijn. Deze evaluaties kunnen beleidsmakers tijdig informeren over zowel de doelmatigheid van de door hen overwogen maatregelen als over de mogelijke ongewenste effecten.

### Governance en paritair beheer

De actieve betrokkenheid van de sociale partners was vijftien jaar de kracht van onze sociale zekerheid. Onze Openbare Instellingen van de Sociale Zekerheid (OISZ) worden paritair beheerd en genieten van een relatief grote autonomie. Ze beheren onze sociale zekerheid op een efficiënte en dynamische manier. Op vlak van informatisering van processen, digitale communicatie en dienstverlening aan werkgevers, werknemers en burgers, zijn onze instellingen voorlopers en uitblinkers op internationaal vlak.

De lopende bestuursovereenkomsten van de vijfde generatie 2016-2018 van de OISZ werden verlengd voor de periode 2019-2020. Een lange periode van lopende zaken en een gezondheids crisis voortvloeiend uit de pandemie van het coronavirus, maakten het echter onmogelijk om de onderhandeling van een nieuwe generatie voor de periode 2021-2023 op te starten. Rekening houdend met de duur van het onderhandelingsproces, dat gewoonlijk een jaar in beslag neemt, is het onmogelijk om de nieuwe bestuursovereenkomsten nog af te sluiten vóór begin 2021. Daarom zal ik, op voorstel van het College van OISZ, samen met de andere voorgedijministers de duur van de huidige generatie bestuursovereenkomsten met één jaar verlengen tot eind 2021. Tijdens het komende jaar kunnen we de onderhandelingen aanvatten en de wederzijdse verbintenissen tussen de Staat, de OISZ en de sociale partners vernieuwen.

En ce qui concerne la préparation et la coordination des politiques, le rôle du SPF Sécurité sociale au sein du réseau de la sécurité sociale sera encore concrétisé davantage. Développer une idée de réseau pour relever les défis transversaux de la protection sociale en coopération avec les institutions publiques de sécurité sociale et les autres administrations et parties prenantes concernées est une première étape. La combinaison d'un rôle préparatoire dans le domaine de la politique sociale et des missions opérationnelles dans des segments de la protection sociale requiert également une attention particulière.

Depuis le début de ce siècle, le fédéralisme social existe dans notre pays. La crise du COVID-19 a montré qu'une consultation interfédérale au sujet de la gestion de la sécurité sociale, et par extension, de la protection sociale, entre le gouvernement fédéral et les autorités régionales s'impose.

L'accord de gouvernement prévoit ainsi que nous examinerons dans quels organes fédéraux administratifs ou de gestion des représentants supplémentaires des entités fédérées peuvent être prévus en vue d'une plus grande synergie entre les niveaux de pouvoir. Dans le cas de l'Institut national d'assurance maladie et invalidité (INAMI), par exemple, la représentation des entités fédérées sera garantie sans préjudice des pouvoirs décisionnels de l'autorité fédérale et des partenaires sociaux.

### **Une sécurité sociale axée sur l'avenir**

Tout comme il y a 75 ans, la sécurité sociale est confrontée à un grand nombre de défis. La crise du COVID-19 a montré l'importance de la sécurité sociale comme instrument de protection du pouvoir d'achat de la population et de stabilisation de notre société et de notre économie en cette période de récession. Toutefois, même dans les scénarios les plus optimistes, cette crise continuera à avoir un impact dans les années à venir et posera un défi considérable à notre système de sécurité sociale. Ce défi vient s'ajouter à d'autres défis auxquels notre sécurité sociale est confrontée depuis un certain temps.

Il est dès lors important de moderniser la sécurité sociale, en collaboration avec les partenaires sociaux. At cet effet, la Déclaration commune des partenaires sociaux à l'occasion des 75 ans de la sécurité sociale servira de point de départ. Dans un avenir proche, les partenaires sociaux seront invités à se mettre d'accord sur la manière dont cette consultation doit être organisée.

Wat betreft de beleidsvoorbereiding en beleidscoördinatie zal de rol van de FOD Sociale Zekerheid binnen het netwerk van de sociale zekerheid verder worden uitgekristalliseerd. Het ontwikkelen van een netwerkgedachte om de transversale uitdagingen van de sociale bescherming in samenwerking met de openbare instellingen van de sociale zekerheid en andere betrokken administraties en stakeholders aan te gaan is een eerste stap. Ook de combinatie van een beleidsvoorbereidende rol op het vlak van sociaal beleid en operationele opdrachten in segmenten van de sociale bescherming vergt speciale aandacht.

Sinds het begin van deze eeuw kennen we in ons land een sociaal federalisme. De COVID-19-crisis toonde aan dat een interfederaal overleg inzake het beheer van de sociale zekerheid, en bij uitbreiding de sociale bescherming, tussen de federale overheid en de regionale overheden zich opdringt.

Zo stelt het regeerakkoord dat we zullen onderzoeken in welke federale bestuurs- of beheersorganen er bijkomend vertegenwoordigers van de deelstaten kunnen worden opgenomen met het oog op een grotere synergie tussen de beleidsniveaus. Zo zal, wat het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering (RIZIV) betreft, de vertegenwoordiging van de gefedereerde entiteiten gewaarborgd zijn zonder afbreuk te doen aan de beslissingsbevoegdheid van de federale overheid en de sociale partners.

### **Een toekomstgerichte sociale zekerheid**

Net als 75 jaar geleden staat de sociale zekerheid voor een groot aantal uitdagingen. De COVID-19-crisis heeft het belang heeft aangetoond van de sociale zekerheid als instrument ter bescherming van de koopkracht van de bevolking en stabilisator van onze samenleving en economie tijdens deze periode van recessie. Maar ook in de meest optimistische scenario's zal deze crisis ook de komende jaren nog doorwerken en zal een aanzienlijke uitdaging vormen voor onze sociale zekerheid. Deze uitdaging komt bovenop andere uitdagingen waarmee onze sociale zekerheid reeds langer wordt geconfronteerd.

Daarom is het belangrijk dat de sociale zekerheid wordt gemoderniseerd, in samenwerking met de sociale partners. Daarbij zal de Gezamenlijke Verklaring van de Sociale Partners naar aanleiding van 75 jaar Sociale Zekerheid als uitgangspunt worden genomen. De sociale partners zullen in de nabije toekomst worden uitgenodigd om af te spreken hoe dit overleg moet worden georganiseerd.

Les solutions et les processus habituels ne sont pas toujours suffisants pour résoudre les problèmes d'une société complexe au XXI<sup>e</sup> siècle. Les autorités doivent donc chercher des solutions nouvelles et innovantes. Je vois un rôle important pour le SPF Sécurité sociale dans ce domaine, en collaboration avec les institutions publiques de sécurité sociale. Pour autant que les investissements nécessaires soient réalisés, elles sont bien placées pour suivre ces innovations en Belgique et à l'étranger. En vue de développer des scénarios à moyen et long terme, un **laboratoire d'innovation** sera mis en place en tant que projet pilote. L'agenda des recherches du SPF Sécurité sociale reste également un instrument important pour déployer un soutien scientifique externe si nécessaire.

L'adhésion du public sera également prise en compte. En concertation avec les partenaires sociaux, il est nécessaire d'accroître la transparence et de mieux expliquer le fonctionnement, y compris les conditions, de la solidarité qui est au cœur de la sécurité sociale. En concertation avec les Communautés compétentes pour l'éducation, nous ferons réaliser une étude sur la manière dont le SPF Sécurité sociale peut contribuer, en collaboration avec les institutions publiques de sécurité sociale, à accroître les connaissances structurelles concernant notre système social.

## PARTIE II

### POLITIQUE SOCIALE INTERNATIONALE

#### **Un engagement international actif en réponse à l'internationalisation de la politique sociale**

La dimension internationale de la politique sociale prend de plus en plus d'importance. Les politiques des autres pays et des institutions internationales ont un impact majeur sur notre pays. En même temps, notre pays a intérêt à renforcer davantage la dimension sociale au niveau européen. Ceci nécessite un engagement international actif.

#### **Une Union européenne sociale et solidaire**

J'attache une importance particulière à un engagement européen fort pour renforcer la dimension sociale au niveau européen. En effet, la clé de nombreux défis se situe à ce niveau. Dans la perspective de la présidence belge du Conseil de l'Union européenne au premier semestre 2024, je suis convaincu que notre pays peut jouer un rôle important dans ce domaine.

De gebruikelijke oplossingen en -processen volstaan niet altijd om de problemen van een complexe maatschappij in de 21ste eeuw aan te gaan. Overheden dienen dan ook op zoek te gaan naar nieuwe, innoverende oplossingen. Hierin zie ik een belangrijke rol weggelegd voor de FOD Sociale Zekerheid, in samenwerking met de openbare instellingen van de sociale zekerheid. Zij zijn, mits de nodige investering, goed geplaatst om deze innovaties in binnen- en buitenland op te volgen. Met het oog op het ontwikkelen van scenario's inzake de middellange en lange termijn zal als proefproject een innovatielaboratorium worden opgestart. Ook de onderzoeksagenda van de FOD Sociale Zekerheid blijft een belangrijk instrument om waar nodig externe wetenschappelijke ondersteuning in te zetten.

Het draagvlak bij de burger zal daarbij eveneens aandacht krijgen. In overleg met de sociale partners verhogen dient de transparantie te worden verhoogd en dient de werking van, inclusief de voorwaarden voor, de solidariteit die centraal staat in de sociale zekerheid, beter te worden uitgelegd. In samenspraak met de voor onderwijs bevoegde Gemeenschappen zullen we laten onderzoeken hoe de FOD Sociale Zekerheid in samenwerking met de Openbare Instellingen van Sociale Zekerheid kan bijdragen aan het verhogen van de structurele kennis over ons sociaal systeem.

## DEEL II

### INTERNATIONAAL SOCIAAL BELEID

#### **Een actief internationaal engagement als antwoord op de internationalisering van het sociaal beleid**

De internationale dimensie van het sociaal beleid neemt aan belang toe. Het beleid van andere landen en internationale instellingen heeft een grote impact op ons land. Tegelijkertijd heeft ons land er belang bij om de sociale dimensie op Europees niveau verder te versterken. Dit vraagt om een actief internationaal engagement.

#### **Een sociale en solidaire Europese Unie**

Ik hecht bijzonder veel belang aan een sterk Europees engagement met het oog op het versterken van de sociale dimensie op Europees niveau. De sleutel van vele uitdagingen situeert zich immers op dat niveau. Met het oog op het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie tijdens de eerste helft van 2024 ben ik ervan overtuigd dat ons land hierbij een belangrijke rol kan spelen.

L'accord de gouvernement précise que notre pays soutient le développement du Pilier social.

En novembre 2017, le Pilier européen des Droits sociaux a été proclamé solennellement le Conseil européen, la Commission européenne et le Parlement européen. Ce Pilier se compose de 20 principes concernant l'égalité des chances et l'accès au marché du travail, les conditions de travail équitables et la protection et l'inclusion sociales. Le socle devrait être une boussole pour une convergence vers le haut dans le domaine social et de l'emploi dans l'Union européenne. Depuis sa promulgation, un certain nombre d'initiatives ont déjà été prises au niveau européen pour mettre le Pilier en pratique.

Dans le cadre de ce Pilier européen des Droits sociaux et en particulier du principe 12 du Pilier (quel que soit le type et la durée de leur relation de travail, les travailleurs salariés et, dans des conditions comparables, les travailleurs indépendants ont droit à une protection sociale appropriée), le Conseil des ministres d'Emploi, politique sociale, santé et consommateurs de l'UE a formulé une recommandation sur l'accès à la protection sociale des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants. La recommandation vise à contribuer à une meilleure protection sociale en améliorant la couverture formelle et effective et en augmentant l'adéquation et la transparence des systèmes de protection sociale.

Je surveillerai la mise en œuvre de cette Recommandation du Conseil. Ainsi, la Belgique enverra d'ici mai 2021 un plan à la Commission européenne dans lequel nous indiquerons les mesures que nous prendrons pour appliquer la recommandation dans notre pays. Mais nous nous efforcerons également à ce que cette recommandation puisse devenir un véritable levier (éventuellement comme tremplin vers une législation européenne plus poussée sur ce thème) pour parvenir à une protection sociale accessible à tous les travailleurs salariés et indépendants au sein de l'Union européenne.

L'Union européenne joue un rôle central dans la réponse à la crise provoquée par la pandémie du COVID-19 au moyen de sa politique de relance. Sur la base de mes compétences, je contribuerai au Plan belge de Relance et de Résilience. Ce plan doit contenir des propositions de réformes et d'investissements visant à assurer la cohésion économique, sociale et territoriale, à renforcer la résilience économique et sociale, à faire face aux conséquences économiques et sociales de la crise et à soutenir la transition verte et numérique.

Nous nous engageons à travailler avec les ministres et les gouvernements compétents pour examiner comment

In het regeerakkoord wordt gespecificeerd dat ons land zich schaaft achter de uitbouw van de Sociale Pijler.

In november 2017 werd de Europese Pijler van Sociale Rechten plechtig afgekondigd door de Europese Raad, de Europese Commissie en het Europees Parlement. De Pijler bestaat uit 20 principes betreffende gelijke kansen en toegang tot de arbeidsmarkt, billijke arbeidsvoorwaarden en sociale bescherming en inclusie. De Pijler moet een kompas zijn voor opwaartse convergentie op sociaal- en werkgelegenheidsvlak in de Europese Unie. Sinds de afkondiging werden al een aantal initiatieven genomen op Europees niveau om de Pijler in de praktijk te brengen.

In het kader van deze Europese Pijler van Sociale Rechten en in het bijzonder met principe 12 van de Pijler (ongeacht de aard en de duur van hun arbeidsrelatie hebben werknemers en, onder vergelijkbare voorwaarden, zelfstandigen recht op adequate sociale bescherming) formuleerde de Raad van ministers van Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken van de EU een aanbeveling over toegang tot sociale bescherming voor werknemers en zelfstandigen. De aanbeveling wil bijdragen tot een betere sociale bescherming door het verbeteren van de formele en effectieve dekking en door het verhogen van de adequaatheid en de transparantie van de sociale zekerheidssystemen.

Ik zal toezien op de uitvoering van deze Aanbeveling van de Raad. Zo zal België tegen mei 2021 een plan naar de Europese Commissie zenden waarin we aangeven welke maatregelen we zullen nemen om de aanbeveling in ons land uit te voeren. Maar we zullen er ons ook voor inzetten dat deze aanbeveling een echte hefboom kan worden (mogelijks als opstap naar verdere Europese wetgeving rond dit thema) voor het realiseren van een toegankelijke sociale bescherming voor alle werknemers en zelfstandigen binnen de Europese Unie.

De Europese Unie speelt met haar relancebeleid een centrale rol in het opvangen van de crisis ten gevolge van COVID-19-pandemie. Vanuit mijn bevoegdheden zal ik bijdragen aan het Belgisch plan voor Herstel en Veerkracht. Dit plan dient voorstellen te bevatten tot hervormingen en investeringen gericht op de economische, sociale en territoriale cohesie, op het versterken van de economische en sociale veerkracht, op het opvangen van de economische en sociale gevolgen van de crisis en op het ondersteunen van de groene en digitale transitie.

Wij engageren ons om samen met de bevoegde ministers en regeringen te bekijken hoe we de aangekondigde

nous pouvons soutenir les initiatives annoncées par la Commission européenne concernant des thèmes qui ont également une influence sur notre sécurité sociale, notamment le salaire minimum, la réassurance chômage, la garantie européenne pour les enfants, la garantie européenne révisée pour les jeunes, pour n'en citer que quelques-uns. Ce faisant, je m'emploierai à faire en sorte que la formation du Conseil EPSCO et ses organes consultatifs - le comité de l'emploi (EMCO) et le comité de la protection sociale (CPS) - développent une voix claire et visible sur le plan de relance européen et sa mise en œuvre dans les États membres.

Au début de 2021, la Commission européenne proposera un plan d'action afin de mettre en œuvre le Pilier européen des Droits sociaux. Une consultation publique sur ce sujet est actuellement en cours et se terminera le 30 novembre 2020. Il est prévu que la Commission présentera la proposition de plan d'action au Conseil EPSCO en février 2021. En effet, le plan doit être publié en mai 2021 au plus haut niveau par les trois grandes institutions européennes, donc également par le Conseil. Je suis conscient de l'importance de ce plan pour la visibilité, le poids et la crédibilité de la dimension sociale dans la politique européenne. La nouvelle Commission von der Leyen, qui a pris ses fonctions fin 2019, s'est d'abord concentrée sur la transition verte et numérique et il n'y a pas eu de véritable prolongement direct de la stratégie Europe 2020. Un plan d'action social ambitieux pour la mise en œuvre du Pilier social peut rétablir l'équilibre, maintenant qu'il y a beaucoup d'incertitude quant à la poursuite de la mise en œuvre, et même à la survie, du semestre européen.

Il est clair que les femmes, à travers l'Europe, souffrent encore plus que les hommes des effets de la crise du COVID-19, principalement en raison de leur position sur le marché du travail et des modes de prise en charge des enfants. Avec le secrétaire d'État à l'égalité des chances, je souhaite par conséquent suivre les plans annoncés par la Commission européenne pour "intégrer" efficacement l'égalité entre les hommes et les femmes dans tous les domaines politiques européens.

Les règles de coordination de la sécurité sociale européenne doivent être actualisées. En concertation avec le ministre du Travail, je m'efforcerai de parvenir rapidement à un accord au niveau européen sur la révision du Règlement 883/2004, concernant les chapitres sur la législation applicable et le chômage qui sont encore ouverts à la négociation. Mon souhait est que la mise à jour des règles garantisse la liberté de circulation et limite le recours au "law shopping" entre les États membres. En particulier, je m'efforcerai de renforcer le devoir de collaboration loyale et de contrôle dans le

initiatives van de Europese Commissie kunnen ondersteunen rond thema's die ook invloed hebben op onze sociale zekerheid waaronder het minimumloon, werkloosheidsherverzekering, de Europese kindergarantie, de herziene Europese jongerengarantie om er enkele te noemen. Daarbij zal ik er mee voor ijveren dat de EPSCO-raadsformatie en haar adviesorganen - het Comité voor de Werkgelegenheid (EMCO) en het Comité Social Bescherming (SPC) - een duidelijke en zichtbare stem ontwikkelen over het Europese relanceplan en de implementering in de lidstaten.

Begin 2021 zal de Europese Commissie een actieplan voorstellen ter uitvoering van de Europese Pijler van Sociale Rechten. Momenteel loopt hierover een openbare raadpleging die op 30 november 2020 zal worden afgerond. De verwachting is dat de Commissie het voorstel van actieplan in februari 2021 zal voorleggen aan de EPSCO-Raad. Het plan moet immers in mei 2021 op het hoogste niveau afgekondigd worden door de drie grote Europese Instellingen, dus ook door de Raad. Ik ben me ervan bewust dat dit plan van groot belang is voor de zichtbaarheid, het gewicht en de geloofwaardigheid van de sociale dimensie in het Europees beleid. De nieuwe Commissie von der Leyen, die eind 2019 aantrad, heeft in eerste instantie ingezet op de groene en digitale transitie en er is geen echte rechtstreekse opvolger van de Europa 2020 strategie gekomen. Via een ambitieus sociaal actieplan voor de uitvoering van de Sociale Pijler kan het evenwicht hersteld worden, zeker nu er veel onduidelijkheid bestaat over de verdere tenuitvoerlegging, en zelfs het voortbestaan, van het Europees Semester.

Het is duidelijk dat vrouwen, in heel Europa, nog meer te lijden hebben dan mannen onder de gevolgen van de COVID-19 crisis, voornamelijk omwille van hun positie op de arbeidsmarkt en bestaande patronen inzake zorg voor kinderen. Samen met de Staatssecretaris voor Gelijke Kansen wil ik dan ook toezien op de aangekondigde plannen van de Europese Commissie om de gelijkheid tussen mannen en vrouwen effectief te 'mainstreamen' in alle Europese beleidsdomeinen.

De Europese sociale zekerheidscoördinatieregels zijn aan een actualisering toe. In samenspraak met de minister van Werk zal ik streven naar een spoedig akkoord op Europees niveau over de herziening van verordening 883/2004, betreffende de hoofdstukken toepasselijke wetgeving en werkloosheid die nog openstaan voor onderhandeling. Mijn wens is dat de actualisering van de regels het vrije verkeer zal waarborgen en het gebruik van "law shopping" tussen de lidstaten aan banden legt. Ik zal met name streven naar de versterking van de verplichting tot loyale samenwerking en controle

cadre de la procédure de conciliation A1 et je veillerai à ce que le lien des personnes détachées avec leur pays d'origine soit renforcé par la prolongation de l'affiliation préalable requise. Ces deux objectifs ont en principe été intégrés dans la proposition de compromis du Parlement européen et du Conseil EPSCO, mais n'ont pas encore été formellement approuvés et les négociations sur la notification préalable sont encore actuellement en cours.

En outre, je veillerai à l'application correcte des dispositions détaillées du Règlement 883/2004 concernant le recouvrement transfrontalier de cotisations de sécurité sociale. Si nécessaire, mon administration s'efforcera également de prendre des dispositions concrètes avec d'autres États membres de l'UE pour le recouvrement transfrontalier efficace et effectif des cotisations de sécurité sociale dues par les employeurs établis à l'étranger et pour la récupération des prestations de sécurité sociale dont bénéficient indûment des personnes résidant à l'étranger.

Le développement d'une Europe sociale et solidaire exige également la capacité et l'expertise nécessaires au niveau européen. Avec le ministre du Travail, je m'engage activement pour la poursuite du développement de l'Autorité européenne du travail, avec pour objectif ultime la création d'une Europol sociale européenne. L'échange d'expériences et de bonnes pratiques entre les services d'inspection des États membres de l'UE dans le domaine du dépistage, de la détection et de la lutte contre la fraude et les abus sera davantage encouragé. La possibilité d'accéder aux données essentielles d'employeurs étrangers (y compris les chiffres d'affaires) par l'accès à certaines bases de données sera maintenue.

La lutte contre la fraude sociale et le dumping social est un fil conducteur de notre politique sociale internationale et doit être un domaine d'action prioritaire au niveau européen, avec une attention particulière accordée aux abus liés au détachement. A cet effet, une bonne collaboration entre l'Autorité européenne du travail et la Commission administrative pour la coordination des systèmes de sécurité sociale est nécessaire. Le rôle de médiation de l'Autorité doit être développé efficacement, sur la base de l'expertise acquise dans le cadre de la procédure européenne de dialogue et de médiation existante en vue de traiter les litiges en matière de sécurité sociale.

Avec mon collègue, le ministre du Travail, et les services d'inspection compétents, je veillerai à la mise en œuvre et l'application correctes du "Mobility Package" dans le secteur des transports.

in het kader van de bemiddelingsprocedure A1 en zal erop toezien dat de binding van gedetacheerden met hun land van herkomst wordt versterkt door de vereiste voorafgaande aansluiting te verlengen. Beiden zijn in principe verworven in het compromisvoorstel van het Europees Parlement en van de EPSCO Raad, maar werden nog niet formeel goedgekeurd en momenteel wordt nog onderhandeld betreffende de voorafgaande notificatie.

Bovendien zal ik toezien op de correcte uitvoering van de gedetailleerde bepalingen van de verordening 883/2004 inzake de grensoverschrijdende terugvordering van sociale zekerheidsbijdragen. Indien nodig, zal mijn administratie ook inzetten op het maken van concrete afspraken met andere EU-lidstaten rond een efficiënte en effectieve grensoverschrijdende invordering van verschuldigde socialezekerheidsbijdragen door werkgevers die gevestigd zijn in het buitenland en rond de terugvordering van ten onrechte genoten socialezekerheidsuitkeringen door personen die in het buitenland wonen.

De ontwikkeling van een sociaal en solidair Europa vereist ook de nodige capaciteit en expertise op Europees niveau. Samen met de minister van Werk zet ik me actief in voor de verdere ontwikkeling van de Europese Arbeidsautoriteit met als uiteindelijk doel de oprichting van een Europees Sociaal Europol. De uitwisseling van ervaringen en goede praktijken tussen inspectiediensten van de EU lidstaten op vlak van opsporing, detectie en bestrijding van fraude en misbruiken zal verder worden aangemoedigd. De mogelijkheid om via toegang tot bepaalde databanken essentiële gegevens van buitenlandse werkgevers (waaronder de omzetcijfers) te kunnen raadplegen zal bestendigd worden.

De strijd tegen sociale fraude en sociale dumping is een rode draad doorheen ons internationaal sociaal beleid en dient een prioritair actiedomein op Europees niveau te zijn, met bijzonder aandacht voor misbruiken gelieerd aan detachering. Hiertoe is een goede samenwerking tussen de Europese Arbeidsautoriteit en de Administratieve Commissie voor de Coördinatie van de Sociale Zekerheidssystemen vereist. De bemiddelende rol van de autoriteit moet op efficiënte wijze worden ontwikkeld, op basis van de expertise die is verworven in het kader van de Europese dialoog- en bemiddelingsprocedure die bestaat om geschillen op het gebied van de sociale zekerheid te behandelen.

Samen met mijn collega, de minister van Werk, en de bevoegde inspectiediensten zal ik toezien op de correcte uitvoering en toepassing van het zogenaamde "Mobiliteitspakket" in de vervoersector.



La numérisation des obligations administratives est un levier important pour soutenir la libre circulation tout en respectant la réglementation sociale. Dans cette optique, nous achèverons en 2021 le déploiement de l'échange électronique de données de sécurité sociale ('Electronic Exchange of Social Security Information' - EESSI), et je veillerai, dans le cadre de mes compétences, à la mise en œuvre du règlement créant un point d'accès numérique unique, afin de garantir que les données échangées sont exactes et complètes, aidant ainsi les organisations à lutter contre la fraude et les erreurs.

### **Un partenaire actif, tant sur le plan multilatéral que bilatéral**

#### ***Collaboration multilatérale***

L'Organisation internationale du travail (OIT) joue un rôle clé dans l'élaboration de normes internationales pour une sécurité sociale universelle et efficace et pour sa promotion. La crise du COVID-19 a démontré l'impact négatif des lacunes des systèmes de protection sociale dans le monde entier. Les pays qui disposent de systèmes de protection sociale étendus et solides sont mieux à même de faire face à une crise et de s'en remettre. Nous nous appuyerons sur la dynamique créée par la prise de conscience internationale croissante de l'importance de la protection sociale et de l'urgence d'y investir en tant que communauté internationale. En collaboration avec le ministre du Travail, nous intensifierons nos efforts pour promouvoir les normes de l'OIT en matière de protection sociale, afin de parvenir progressivement à une couverture universelle de la population et des risques sociaux au moyen de prestations adéquates.

Également dans le cadre des objectifs de développement durable, la Belgique œuvrera à la promotion mondiale de la protection sociale universelle. À cette fin, en concertation avec le ministre de la Coopération au développement, la Belgique participera activement à la "Universal Social Protection 2030" et au 'Social Protection Inter-agency Cooperation Board' (SPIAC-B).

Nous réaffirmons également notre engagement au sein de l'Organisation pour la coopération et le développement économique (OCDE), qui est un important centre d'expertise sur la relation entre les problèmes socio-économiques et la prospérité économique. Nous nous appuyerons sur l'expertise et les conseils de l'OCDE et d'autres organisations internationales dans notre politique de relance.

Digitalisering van administratieve verplichtingen is een belangrijke hefboom voor het ondersteunen van het vrij verkeer, met respect voor de sociale regelgeving. In dit licht ronden we in 2021 de uitrol af van de elektronische uitwisseling van socialezekerheidsgegevens ('Electronic Exchange of Social Security Information' - EESSI), en zie ik binnen mijn bevoegdheden toe op de implementatie van de verordening tot oprichting van één digitale toegangspoort, om ervoor te zorgen dat de uitgewisselde gegevens nauwkeurig en volledig zijn, zodat organisaties worden geholpen bij de bestrijding van fraude en fouten.

### **Een actieve partner, zowel multilateraal als bilateraal**

#### ***Multilaterale samenwerking***

De Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) speelt een sleutelrol in de ontwikkeling van internationale normen voor, en de promotie van, een universele en effectieve sociale zekerheid. De COVID-19-crisis heeft wereldwijd de negatieve gevolgen van de lacunes in sociale beschermingssystemen aangetoond. Landen met uitgebreide en robuuste socialezekerheidsstelsels zijn beter in staat om een crisis het hoofd te bieden en er weer bovenop te komen. We zullen voortbouwen op het momentum dat is ontstaan door het groeiend internationaal bewustzijn over het belang van sociale bescherming en de urgentie om daarin als internationale gemeenschap te investeren. In samenwerking met de minister van Werk zullen we onze inspanningen verhogen om de IAO-normen inzake sociale bescherming te bevorderen, om geleidelijk aan een universele dekking van de bevolking en van de sociale risico's te bereiken door middel van adequate uitkeringen.

Ook binnen het kader van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen zal België zich inzetten voor de mondiale promotie van universele sociale bescherming. Hiertoe zal, in samenspraak met de minister van Ontwikkelingssamenwerking, België actief deelnemen aan 'Universal Social Protection 2030' en het 'Social Protection Inter-agency Cooperation Board' (SPIAC-B).

We herbevestigen ook ons engagement binnen de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO), dat een belangrijk kenniscentrum vormt over de relatie tussen socio-economische problematieken en economische welvaart. Bij het relancebeleid zullen we beroep doen op de expertise en adviezen van de OESO en andere internationale organisaties.

### Collaboration bilatérale

Pour répondre à la demande d'expertise technique pour le développement des systèmes nationaux de sécurité sociale, nous mettons des experts belges à la disposition des pays partenaires par l'intermédiaire du "shared-service center" BELINCOSOC ('Belgian International Co-operation on Social Protection') et de SOCIEUX+ ('EU Expertise on Social Protection, Labour and Employment'), une "technical facility" financée par l'UE. Les deux organes sont coordonnés par le SPF Sécurité sociale en collaboration avec des partenaires nationaux et étrangers.

En ce qui concerne les États non membres de l'UE, afin de maintenir de bonnes relations économiques avec les pays qui peuvent investir en Belgique et de protéger les droits sociaux acquis des travailleurs mobiles, des investissements supplémentaires seront réalisés dans le cadre d'accords bilatéraux de sécurité sociale avec des pays tiers. De cette manière, un double paiement de cotisations est évité et les personnes concernées ne perdent pas leurs droits acquis.

La fin de la période de transition suivant la sortie du Royaume-Uni (RU) de l'Union européenne (appelée "Brexit"), le 31 décembre 2020, constituera un défi spécifique pour nos institutions afin de garantir les droits de nos citoyens ayant des droits sociaux au RU, et inversement. Nous veillerons à une application correcte de l'accord de retrait afin que les droits sociaux acquis de nos citoyens et résidents soient sauvegardés. En fonction du résultat des négociations entre l'UE et le RU sur les relations futures, nous aurons une nouvelle forme de relation pour les situations qui se présenteront à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2021.

*Le ministre des Affaires sociales,*

Frank VANDENBROUCKE

### Bilaterale samenwerking

Om tegemoet te komen aan de vraag naar technische expertise voor de ontwikkeling van nationale sociale zekerheidssystemen stellen we Belgische experten ter beschikking aan partnerlanden via het 'shared-service center' BELINCOSOC ('Belgian International Co-operation on Social Protection') en SOCIEUX+ ('EU Expertise on Social Protection, labour and Employment'), een door de EU gefinancierde 'technical facility'. Beiden worden door de FOD Sociale Zekerheid gecoördineerd in samenwerking met binnen- en buitenlandse partners.

Wat betreft niet-EU lidstaten zal, met het oog op de goede economische betrekkingen met landen die kunnen investeren in België en het beschermen van de verworven sociale rechten van mobiele werknemers verder geïnvesteerd worden in bilaterale sociale zekerheidsverdragen met derde landen. Zo wordt een dubbele bijdragebetaling vermeden en verliezen de betrokkenen hun opgebouwde rechten niet.

Het einde van de transitieperiode na het uittreden van het Verenigd Koninkrijk (VK) uit de Europese Unie (zogenaamde 'Brexit'), op 31 december 2020, zal een specifieke uitdaging stellen voor onze instellingen om de rechten van onze burgers met sociale rechten in het VK te verzekeren, en omgekeerd. We zorgen voor een correcte uitvoering van het terugtrekkingsakkoord zodat de verworven sociale rechten van onze burgers en inwoners gevrijwaard worden. In functie van het resultaat van de EU-VK-onderhandelingen over de toekomstige relatie zullen we een nieuwe vorm van relatie hebben voor de situaties die ontstaan vanaf 1 januari 2021.

*De minister van Sociale Zaken,*

Frank VANDENBROUCKE